

编者按：

2016年3月3日至16日,全国两会在北京隆重召开。2016作为“十三五”的开局之年,“十三五”规划成为两会焦点之一。市委党校组织了数名专家认真学习两会精神,把握两会精髓。他们紧紧围绕此次两会的议案和提案,就学习的体会与感悟等方面结合镇江特色撰写了有关文章,期望一方面能与全市干部群众共同分享学习心得,另一方面也能促进大家来共同学习贯彻好两会精神。

引领新常态 创新供给侧

——贯彻落实全国“两会”精神

孙文平

2016年政府工作报告是开启“十三五”新征程的第一份政府工作报告。报告充分总结2015年及“十二五”时期取得的成就,同时积极正视当下面临的矛盾和问题,坚持问题导向和目标导向相统一,对2016年及“十三五”时期的经济社会发展作出了富有针对性的顶层设计。2016年政府工作报告也是落实“五大发展理念”的第一份政府工作报告。为了将“五大发展理念”落细、落准、落实,报告以引领新常态、创新供给侧为主线,对2016年及“十三五”时期的经济社会发展重点工作进行了科学安排和具体部署。

引领新常态是2016年及“十三五”时期我国经济发展的大逻辑。“十二五”时期,我国已经开始进入到经济新常态的发展阶段。2013年中央经济工作会议针对我国经济形势的发展变化和内在规律的调整,首次提出了“经济新常态”的概念。2014年中央经济工作会议对经济新常态从消费、投资、进出口、产业组织、市场竞争等九个方面进行了全面深刻的论述。2015年,在经济新常态理论指导下,取得了“十二五”时期的圆满收官。“十三五”时期,我国经济所表现出来的特征仍然是经济新常态,但与“十二五”时期的差异性在于,“十二五”时期我国经济已经步入新常态,各级政府、各族人民、所有的企业和各个组成部分,都在注重认识新常态所表现出来的基本特征和规律,因此可以说,“十二五”时期的工作重点大部分是认识新常态和适应新常态。而到了“十三五”时期,即从2016年开始,我们对经济新常态的适应和认识已有足够的时间,对经济新常态的把握以及对规律的认识也已经比较全面和清晰,在这种背景下,“十三五”时期的重点工作应是加快形成引领经济新常态的发展方式和体制机制。

创新供给侧是2016年及“十三五”时期引领经济新常态的战略重点。我国经济发展到现在,从引领新常态的角度审视,到底工作的着力点在哪里?可以看到,“十二五”时期为了应对国际金融危机影响,为了使中国经济得到发展、产业结构得到优化,老百姓生活水平得到改善,“十二五”时期主要是立足于总需求调控,在总需求的三大构成板块上相继发力,并且对总需求领域中的需求结构、需求规模、需求渠道等进行了良好的调控和优化。进入“十三五”时期,在总需求管理和总需求调控已取得巨大成绩时,工作重点将转向总供给调控。对总供给调控来讲,中国现有的生产能力、生产技术水平、产品质量、产品

数量,完全可以满足中国的需要,只是这种满足主要体现在总量上,而在结构上还存在很大的缺失。当前,供给与需求之间最大的难题就在于需求结构发生了一系列显著变化,而在供给层面上却很难与之同步发生变化。因此,当前及“十三五”时期的工作重点应是供给侧结构性改革。通过推进结构性改革,创造新供给,使供给的产出、组织形态与需求的结构、发展形态匹配到一起。2015年中央财经领导小组第11次会议首次提出了供给侧结构性改革的概念及其配套的五大政策支柱。2015年中央经济工作会议明确提出了推进供给侧结构性改革的五大重点任务。2016年1月习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上,对供给侧结构性改革的学科内涵及其与西方供给学派的本质区别作出了深入系统的论述。2016年1月中央财经领导小组第12次会议对落实供给侧结构性改革提出要做到“五个搞清楚”。前不久全国两会上习近平总书记参加湖南代表团审议时提出实施供给侧结构性改革必须处理好五大关系。可以说,供给侧结构性改革已经成为我国“十三五”时期发展的主要着力点,是“衣领子”和“牛鼻子”。

2016年引领我国经济新常态,从其宏观构成上看,主要体现在三大领域,即消费新常态、投资新常态和对外贸易新常态。首先是消费新常态。要适应消费升级趋势,破除政策障碍,优化消费环境,支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。鼓励线上线下互动,推动实体商业创新转型。完善物流配送网络,促进快递业健康发展。活跃二手车市场,加快建设城市停车场和新能源汽车充电设施。在全国开展消费金融公司试点,鼓励金融机构创新消费信贷产品。降低部分消费品进口关税,增设免税店。落实带薪休假制度,加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设,规范旅游市场秩序,迎接正在兴起的大众旅游时代。其次是投资新常态。我国基础设施和民生领域有许多短板,产业亟须改造升级,有效投资仍有很大空间。今年全国要启动一批“十三五”规划提出的重大铁路和公路投资项目,再开工一批重大水利工程,建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管网、城市轨道交通等重大工程。要深化投融资体制改革,继续以市场化方式筹集专项建设基金,推动地方融资平台转型改制进行市场化融资,探索基础设施等资产证券化,扩大债券融资规模。完善政府和社会资本合作模式,用好政府引导基金,依法严格履行

合同,充分激发社会资本参与热情。三是对外贸易新常态。加快落实和完善贸易政策,优化出口退税结构,确保及时足额退税,增加短期出口信用保险规模,实现成套设备出口融资保险应保尽保。鼓励商业模式创新,扩大跨境电子商务试点。优化贸易结构,拓展服务贸易创新发展试点。进一步整合优化海关特殊监管区域,促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。推进贸易便利化,全面推广国际贸易“单一窗口”,降低出口商品查验率,实施更加积极的进口政策。

2016年加强供给侧结构性改革,主要是围绕影响供给体系质量和效率提高的五大问题展开。一是推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。继续大力削减行政审批事项。深化商事制度改革,开展证照分离试点。全面公布地方政府权力和责任清单,在部分地区试行市场准入负面清单制度。创新事中事后监管方式,全面推行“双随机、一公开”监管。大力推行“互联网+政务服务”,实现部门间数据共享。二是释放全社会创新创业潜能。着力实施创新驱动发展战略,提高整体经济的整体素质和竞争力。发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集智汇力的乘数效应。打造众创、众创、众筹平台,构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。三是着力化解过剩产能和降本增效。坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持、运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能,采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施,积极稳妥处置“僵尸企业”。采取综合措施,降低企业交易、物流、财务、用能等成本。四是改善产品和服务供给。提升消费品品质,加快质量安全标准与国际标准接轨,建立商品质量惩罚性赔偿制度。促进制造业升级,深入推进“中国制造+互联网”。加快现代服务业发展,启动新一轮国家服务业综合改革试点,实施高技术服务业创新工程,大力发展数字创意产业。放宽市场准入,提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平。五是大力推进国有企业改革,更好激发非公有制经济活力。推动国有企业特别是中央企业结构调整,创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批。推进股权多元化改革,开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入,消除各种隐性壁垒,鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。

(作者系中共镇江市委党校教授)

绿色发展是十八届五中全会提出的“五大发展”理念之一,是马克思主义生态文明理论同中国当代发展实际相结合的创新理念,是“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想和实践路径。绿色发展是新常态下破解经济发展和环境保护矛盾问题,实现生产发展、生活富裕、生态良好现代化的重要举措。绿色发展是今年“两会”的热点话题。李克强总理在政府工作报告中提出:推动形成绿色生产生活方式,加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展,持续推进生态文明建设。持之以恒,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。绿色发展的基本思路是以人与自然和谐为价值取向,以绿色低碳循环发展为主要方式,以生态文明建设为重要举措。

近几年来,镇江重视环境保护和绿色创建工作,生态文明建设走在全国前列,低碳城市建设经验在国际舞台上得到高度认可,镇江城市的美誉度和影响力大大提高。“十三五”期间,镇江要坚持“五大发展”理念,按照“生态领先、绿色发展”战略路径,全面建成小康社会,与苏南其他城市基本实现现代化,打造国家生态文明先行区。以绿色发展来厚植镇江发展优势是实现既定目标的重要途径。

(一)强化绿色环保意识,使绿色发展理念成为社会主流价值观。绿色发展理念是马克思主义生态思想与生态伦理及当代中国经济社会发展特征的有机结合。绿色发展既是社会主义核心价值体系的重要内容,也是人民群众期望生态环境美好的迫切愿望。思想意识是采取行动方向的行为准则。因此,强化绿色环保意识,加大宣传和推广力度,积极培育绿色发展理念和生态文明意识,让习总书记“绿水青山就是金山银山”的思想成为镇江经济社会发展的行动指南,让绿色发展理念深入人心,融入经济社会发展血脉,扎根在政府、企业、社会组织和大市民的大脑中,进而汇聚成为社会的主流价值观。让人们充分认识到,绿色发展人人有责、人人共享,在思想观念、价值取向、生活方式上全面革新和改进,在身体力行中走向生态文明新时代,为加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新镇江而共同努力。

(二)构建绿色产业新体系,提高经济社会发展质量。绿色发展是建立在生态环境容量和资源承载力约束条件下,突破资源环境瓶颈制约、调整经济结构、转变发展方式、实现可持续发展的必然选择和重要措施。绿色发展的路径是要发展资源节约型、环境友好型产业,降低能耗和物耗,保护和修复生态环境,采取低碳、循环、环保的技术

和方式,使经济社会发展与生态环境相协调,人与自然相和谐。绿色发展归根到底要通过一系列绿色行动来实现。因此,构建绿色产业新体系,培育以绿色农业、绿色工业和绿色服务业为主的绿色低碳循环产业体系,提高经济绿色化发展程度,使源头治理、清洁生产、绿色制造、循环经济、系统治理和环保措施贯穿于经济转型和产业升级的全过程,走绿色化的生态文明发展之路,以此实现经济效益、生态效益、社会效益有机统一,提高经济社会发展质量为目的。

(三)精心打造生态环境,建设美丽宜居城市。目前,镇江有许多机遇,苏南现代化建设示范区、苏南自主创新示范区、长江经济带、生态文明先行区、生态文明建设综合改革试点市。镇江要抓住这些机遇,充分利用发展优势,积极适应新常态,找准发展定位,实现新的跨越。众所周知,镇江有良好的自然环境和生态优势,又有低碳城市建设的创新经验,在新的发展时期,要坚持绿色发展,科学把握发展方向,用绿色发展厚植发展优势,精心打造生态环境,建设美丽宜居城市。让绿色成为城市最大的底色,生态成为城市最靓的景色。近几年国际公认的宜居城市、幸福城市并非是大城市,而恰恰是一些中小城市。如今,人们对一个城市的喜爱不只看GDP,而是更看重经济水平、生态环境、生活成本、交通条件、社会治安以及心理感受等城市的宜居环境。镇江这座小城市正好适合现代城市人的新观念、新品位。因此,打造生态环境,美化人居环境,吸引诸如总部经济、研发机构、科研院所、互联网+等相关产业来落户,吸引国内外的游客来观光和度假。通过绿色发展把镇江建成令人向往的现代化山水花园城市。

(四)坚持绿色发展,让镇江市民共享绿色发展的美好成果。绿色发展是以惠民为基本价值取向,以为民谋福祉为落脚点。习近平总书记指出:良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。绿色发展既是经济与生态的良性互动,也是人与自然和谐平衡的支撑,同时也是人们对生态美好、生活幸福的期盼。小康全面不全面,绿色生态是关键。生态环境如何直接影响着人民群众的生活质量和社会的和谐程度。绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会展方式。坚持绿色发展理念,实施生态领先、绿色发展战略,通过理念、行动、管理、机制多维度的联合推动,使绿色发展变成推动生态文明建设的驱动力。把绿色发展作为惠民工程,为人民提供干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境,让人们共享绿色发展的美好成果,感受实实在在的民生福利。

(作者系中共镇江市委党校教授)

以绿色发展厚植镇江发展优势

——贯彻落实全国“两会”精神

孙忠英



“十三五”：“人的十三五”

——贯彻落实全国“两会”精神

姚永康

“十三五”恰逢世界经济、全球治理、中国经济的重大转折期,“十三五”规划不仅左右着中国的未来,也深刻影响着世界的变革。“十三五”时期,中国将朝着迈向“全面小康”发起最后一段冲刺。能否全面建成小康社会,这是人民群众最重要、最殷切的寄托,是关系到“两个百年梦”奋斗目标中第一个“百年梦”奋斗目标能否实现的关键。就我们镇江而言,“十三五”时期,关系到能否建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新镇江。人民群众的需求就是我们努力的方向,人民群众的幸福就是我们的追求。正如十八届五中全会通过的“十三五”规划建议其中一句话写到的,“坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,要使全体人民在共建共享发展中有更多的获得感。”人们明显可以感觉到,要切实履行全心全意为人民服务的根本宗旨,在党和政府的心中,人民所占的分量就必须越来越大、越来越重。人们迫切期待将“十三五”建设成为“人的十三五”,不仅找到更多的获得感,也

找到继续发愤图强的动力源泉。

“人的十三五”的内涵

在我国过去几十年的发展过程中,“城镇化即等同于城市建设”“重物轻人”“只看数据不看人”等理念屡见不鲜。“人的十三五”就是要改变这种理念和状况,让人得以全面发展。

首先,“人的十三五”要让中国改革发展的红利惠及“全体人”,一个也不能少。“全体人”既不是大多数人,也不是绝大多数人,而是每一个人。要让人文关怀到达尽可能的边界,不管是城市人还是农村人,不管是老人还是新市民,不管是老人还是小孩……找到还有哪些地方、哪些人群是“短板”,并把补“短板”作为“十三五”的工作着力点。“十三五”规划中明确,深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。在确定加快新型城镇化建设步伐的同时,到2020年,人民生活水平和质量普遍提高,现行标准下

农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。有专家认为,全面脱贫是“十三五”规划建议中最大的亮点之一,也是最大的难点,是补短板之举。

其次,“人的十三五”要让中国改革发展的红利惠及“N代人”,而不仅仅局限于“当代人”。一是注重“本代公平”,坚决遏制本代之间严重的分配不公等现象蔓延;二是要着眼于“代际公平”,绝不能再做那种“吃祖宗的饭,造子孙的孽”之事;三是要寻求“下代公平”。存量失衡要调整,增量失衡需预防。不能把封建社会那种“龙凤老眼”之类舆论论机制及其社会结构固化、长久化,要给草根群体提供公平竞争、同等受到尊重的畅通的上升孔道。

第三,“人的十三五”要全面涵盖满足“人的需求”的六大维度。在我国,人的发展正处于由“基础人本”向“高端人本”逐步提升、逐步扩展的过程中。“人的需求”有人的生理、人的生活、人的发展、人的娱乐、人的创造和人的梦想六个维度,或者说人是“多需人”,而不是“单需

之人”,有物质生活、精神生活、政治生活等等各种需要。现阶段,要本着补“短板”的要求,先致力于基础性人本,包括就业、扶贫、教育、医疗、养老等基本需要,与此同时,寻求进一步实现与人的尊严相关的知情权、参与权、表达权、监督权等等,进而实现人的发展、人的创造和人的梦想等。

建成“人的十三五”的措施

要建设“人的十三五”,必然要求一个地方的发展,不仅需要围绕增强市场主体活力、推进经济转型的深化改革,更需要紧贴保障群众利益的深化改革。脱贫、致富、就业、教育、医疗、养老……群众对于地方发展最强烈的感受、最直观的体会来自关乎切身利益的各项公共事业的发展与改革。在我们镇江,建成“人的十三五”将使全体镇江市民的幸福感与获得感进一步提升。

要建设“人的十三五”,第一,要持续增加居民收入,提前实现人均收入翻番目标。坚持居民收入增长与经济增长、劳动报酬提高和劳动

生产率提高同步,持续增加城乡居民收入,逐步缩小收入差距。

第二,要鼓励创业促进就业,让人们的工作前景更光明。实施“创业镇江”行动计划,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾。深入实施全民创业工程,完善创业扶持政策,建立面向人人的创业服务平台,鼓励通过资本经营、创业等方式增加收入。

第三,要加快发展社会事业,让人民群众生产生活更安心舒心。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,增加公共服务供给,创新公共服务提供方式,提高公共服务共建能力和共享水平。要健全现代教育体系,促进教育公平发展;加快建设“健康镇江”,提高全民健康水平。全面落实两孩政策,让人口发展更均衡;实施全民参保计划,完善社会保障体系。

第四,要全面完成脱贫任务,让每一个人都享受到发展红利。在巩固脱贫奔小康成果的基础上,标准再提高、重点再聚焦,内涵再丰富、

底线再织牢,强化精准扶贫,精准脱贫措施,确保全市人民共同迈入全面小康社会。

第五,要推进城乡统筹发展,加快形成城乡经济社会发展一体化格局。紧紧围绕“人的城镇化”这一核心,推动城镇化进入以提高质量和内涵为主的转型发展新阶段,推进国家新型城镇化综合试点,实施“强富美高”新农村建设的行动,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新格局。

第六,要创新社会治理,推动社会治理共建共享。要以建设法治镇江为目标,构建全民共建共享的社会治理格局。在治理理念、体制机制和具体举措上有一系列新的突破。在创新基层群众自治制度、健全守信激励和失信惩戒机制、落实重大决策社会稳定风险评估制度、健全群体性事件预防处置机制、实施最严格的生产安全责任和管控制度、加强网络安全管理等方面着力,建设“平安镇江”,保障与提升每个镇江人的安全感。

(作者系中共镇江市委党校教授)