

产业为核心 改革为核心 文化为核心

# 新区迈向“甲板起飞”新高度

**本报讯** 上半年,面对错综复杂的宏观经济走势,新区保持定力、顶住压力,经济发展呈现出总体平稳、质效向好的态势。主要体现在,转型发展呈现积极变化,发展要素制约取得突破,管理创新进行积极探索。在19日召开的新区年中工作会议上,市委常委、新区党工委书记李小平提出,要确保全年目标实现,以产业为核心、改革为核心、文化为核心,抢抓机遇、乘势而上,共同抵达“甲板起飞”的新高度。

会议认为,上半年,新区经济社会发展取得了阶段性成绩,突出表现为一个“转”字。一是产业“转型”,航空制造、新材料、新能源等支柱产业在市场应用上进一步拓展,一批为长远发展打基础的新业态项目相继落户或投入运行,科技创新优势进一步向现实生产力转化,税源基础进一步夯实,支撑产业长远发展的城市建设、环境打造等有序推进。二是动力“转换”:一方面向对内改革要动力,总公司市场化改革展开了新局面,招商机制实施了“四大行动计划”新调整,产业类项目准入评估和协议合法性审查明确了新规则;另一方面向对外开放要动力,进一步创新开放模式,中瑞镇江生态产业园中瑞创新中心正式投入使用。三是作风“转变”:深入开展教育实践活动,“引才助企”政策成效初显等。

与此同时,新区发展也面临着来自多方面的现实压力,主要体现在“三个紧”:经济运行紧、要素资源紧、企业经营紧等。

会议指出,确保完成全年各项目标任务,重点要把握好三个“势”:宏观经济的“形势”。总体上看,当前经济增长稳中趋缓,在合理增长区间内运行;深化改革的“大势”。目前,各方面改革正按照党的十八届三中全会确定的路线图和时间表有序有力推进;攻坚克难的“气势”。深化改革、创新发展,本身就是破解难题、化解矛盾、消解阻力的过程。

就如何抢抓机遇、乘势而上,抵达“甲板起飞”的新高度,李小平强调要做好“三项核心”工作:

以产业为核心,构建特色发展新生态。一是把握新趋势。更加注重产业生态圈的构建,目前,新一轮产业规划主要围绕“3211”的产业方向,着力构建以主导产业、龙头企业为核心的具有较强竞争力和可持续发展特征的地域产业多维网

络体系。更加注重发展新兴产业新技术新业态,在新产业、新技术方面,数字制造、智能制造、绿色制造成为新一轮产业变革的实质,3D打印、智能机器人、生物技术、高温超导、高效储能、纳米材料、基因农业等成为未来产业发展制高点;新业态方面,信息技术、网络技术使大量新的商业实践成为可能,基于移动互联网、大平台、大数据、云服务的O2O、O2P等商业模式“大行其道”,电子商务、网络购物、地理信息等新业态成为行业“新宠”。更加关注产业转移和组织的深刻变化,一方面,国际产业转移高端化趋势明显,研发、营销等高端环节向中国转移速度加快,越来越多跨国公司在华投资向区域总部、研发中心、营销中心、共享服务中心、物流中心、结算中心等方面拓展延伸;另一方面,工业化与信息化、制造业与服务业深度融合,生产服务呈现定制化、个性化特征,产业组织网络化、产业边界模糊化、产业集群虚拟化趋势明显。二是聚焦新重点。强化项目“第一抓手”,充分发挥专业园区集聚系统要素和服务的优势,瞄准高端产业和产业高端,重点围绕打造中国“威奇托”通航之都、中国新材料产业基地、国家新能源示范园区三大支柱产业目标和重大产业项目全覆盖的要求,开展精准化专题特色招商,着力提高利用外资水平和质量;打造开放“第一品牌”,牢牢把握中瑞镇江生态产业园这一战略平台,抢抓中瑞自贸协定生效的新机遇,提升贸易便利化环境,逐项落实协定条款及各项附件,同时对标苏州工业园区(全国首个国家“服务贸易创新发展示范区”),着力探索服务贸易新模式;落实提质增效“第一要求”,把提质增效作为转型升级的中心,持之以恒走“精明增长”之路。三是拓展新空间。拓展融合成长空间,坚持“港产城”融合发展,抢抓国家长江经济带建设、长江航道疏浚整治、连淮扬镇铁路建设、城市有轨电车建设等诸多重大机遇,放大港口资源优势,充分发挥港口对现代产业的集聚、辐射、带动作用;拓展内生成长空间,坚持以科技创新激发内生动力;拓展持续成长空间,全面落实生态立市战略,高效务实推进生态文明综合改革试点。

以改革为核心,激发内生增长新动力。一是让市场“无形之手”充分施展。围绕“基础支撑、公共服务、战略引导”三大功能定位,进一步健全“投资、融资、建设、经营、偿债”良性循环的长效机制,同时以资本为纽带,着力发展混合所有制经济,实现国有资本控制力、影响力、竞争力、发展活力、服务能力“五个进一步提升”。建立市场化的资源配置机制,围绕保障供给和提高效率的目标,进一步完善工业用地招拍挂制度,促进土地节约集约利用,经营性土地一律按市场价出让,不允许溢价。探索建立产业园区市场化运营机制,借鉴深圳前海深港现代服务业合作区的运作经验,在中瑞镇江生态产业园、国家大学科技园、机电工业园等重点园区,率先建立精简高效的现代化运营管理新模式,实行企业化、市场化的用人制度和薪酬机制。二是让政府“有形之手”更加有效。更大力度推进行政审批制度改革,举全区之力推进以“五阶段并联审批”为核心的行政审批制度改革省级试点工作,把制度创新摆在突出位置,推动审批事项逐步向清单管理迈进,促进政府职能转变和行政效率大提升;更大力度夯实发展基础,进一步加强对产业的研究,邀请身处商战一线企业家走进新区干部之中,让熟悉产



中瑞镇江生态产业园 张斌 摄

业、熟悉经营和商业模式成为每个开发区干部的“必修课”;更大力度强化企业服务,要加快建设企业运行大数据平台,实时掌握各类企业运行的第一手情况,为形势研判和政策制定提供依据。三是让社会“第三只手”更具活力。加强企业“自组织”建设,激发社会组织活力,积极引导和培育社会企业。

以文化为核心,铸就干事创业新气质。一是大力弘扬自信自觉的文化。自信自觉既源于对发展成果的充分认同,更源于对发展前景的理性把握。二是大力弘扬创新创业的文化。创业是发展的根本,创新是发展的关键。三是大力弘扬遵循规则的文化。要有务实管用的制度,要有对制度强有力的执行。

新区党工委书记、管委会主任郭建,就新区上半年经济运行情况、当前经济发展面临的形势和要求、下半年如何确保全面目标实现的具体举措作了通报和部署。

会议还通报了新区上半年财政、农业、工业和服务业运行发展等情况。(辛轩 余宽平)



新区首个大型商业综合体益华广场一期 张斌 摄

## 新区上半年申报“四上”企业全市第一

**本报讯** 今年以来,新区高度重视“四上企业”申报工作,按照“四上”企业申报标准和申报材料的新规定、新要求加强指导,认真做好新增“四上”企业申报入库工作。

“四上企业”是指规模以上工业企业、资质等级以上建筑业企业、限额以上批零住餐企业、限额以上服务业企业等这四类规模以上企业的统称。上半年,新区累计申报新增“四上”企业23家,占全市总量的33.8%,全市第一;其中,新增规模以上工业企业9家,占全市总量的90%,全市第一;新增资质以上建筑业企业8家,占全市总量的72.7%,全市第一;新增资质以上房地产企业6家,占全市总量的18.75%,全市第二。(杨卫华 陈巍元)

## 新区审计局提升工程审计效率

**本报讯** 自群众路线教育实践活动开展以来,为进一步提高政府投资审计效率和服务水平,新区审计局结合实际,创新思路,采取三项举措,着力解决工程审计中存在的相关问题,不断加快工作进度,提高审计效率。

加强审计人员培训力度。创造条件为审计人员进行充电,精心组织实施了3场省级规模的培训,受训审计人员达300余人次。聘请省审计厅专家和教授,详细系统地讲解了基本建设程序、工程招标和投标、工程量清单、固定资产投资审计案例分析等课程内容,取得良好的效果,为有效开展审计监督服务打下坚实基础。

加强对外联系,实行“函告制”。对不能及时报送工程结算审计项目送审资料,影响工程审计进展的单位,及时发出催告。必要时,报送新区督查办和新区纪工委进行督办。

发挥固定资产投资审计领导小组作用,优化审计流程,协调解决工程审计棘手和疑难问题,提高审计争议事项处理效率。(罗正意 崔宁华)

## 大港街道演讲比赛装点“七彩假日”

**本报讯** 7月18日,大港街道举行“爱学习、爱劳动、爱祖国,践行中国梦”主题演讲比赛,装点着学生们的“七彩假日”。

这次比赛共有来自街道各社区、不同年龄层次的10名选手参加。比赛分设了一、二、三等奖,来自金港社区的赵伟一举夺得一等奖。今年在湖南经贸大学上大二的他,已经是第二次参加街道举办的演讲比赛了。他说,以前的自己很害羞,不敢讲话,更不用谈在讲台脱稿演讲了。现在通过暑期的锻炼,他充满了自信,而且对于中国梦也有了自我的理解:“有的人会觉得实现中国梦是一个很空泛的东西,跟自己没有关系,这样他就不会有动力去努力。我们要意识到中国梦是和我们息息相关的,这样我们才会去努力。”

大港街道人大办公室主任孙丽表示,两个月的暑假生活,关工委将组织丰富多彩的“七彩假日”活动,“接下来我们准备扩大活动的参与面,通过新颖的活动形式,吸引更多的青少年来参与,比如,计划在幸福广场举办一届我们大港自己的汉字比赛,在传承汉字文化的同时,进一步激发青少年热爱传统文化、学习传统文化的热情。”(袁泉 洪轩 陈巍元)



夏日防范火灾技能演练

针对夏日高温干燥容易引发火灾的实际,日前,开发区检察院组织全体后勤保障部门的干警,开展为期一天的消防技能演练,专门邀请退役消防武警来院讲解消防技能,并现场指导干警正确使用消防器材,查找排除消防安全隐患,使干警受益匪浅。丁智 摄影报道

## 新区工商拉网式检查肉类制品



**本报讯** 洋快餐“过期门”事件一经媒体曝光,立即引起社会的广泛关注,新区工商部门高度重视,第一时间跟进。

新区工商分局快速对辖区内的肉及肉制品经营户进行全面拉网式地检查。此次检查的重点品种为肉类原料,检查的重点环节为进货台账和查验记录制度、索票索证制度的落实情况。检查中尚未发现从上海福喜食品公司进

的肉类原料和过期变质的肉制品。同时,在检查过程中检查人员还警示经营者要时刻牢固树立“食品安全无小事”的思想,进一步强化主体责任意识,严把进货关,加强货源的查验,严格落实票证公示制度,确保辖区内肉食品的安全。(孙高明)

图为工商人员检查肉制品。 周长江 摄



益华广场设维权服务站

为更好地服务企业,维护消费者合法权益,22日,新区工商分局到近期开业的益华广场送法上门,并在超市和百货区设立了两个“315维权服务站”。 张俊 乔林勇 摄影报道

## 身边人讲身边事 大路镇“微讲堂”开讲

**本报讯** 18日下午,大路镇召开“微讲堂”开班动员大会,并举行第一讲。此举旨在通过“身边人”讲“身边事”的方式,加强基层工作者的思想政治建设。

当前,大路正进入发展的“快车道”,作为新区重要板块之一,有9个市、区重点项目在该镇建设。加上拆迁、民生工程等项目

的建设,对基层党员干部的工作能力和综合素质提出了更高的要求。

该镇结合群众路线教育实践活动的开展,从7月开始,由镇宣传办牵头,在全镇范围开展“微讲堂”授课活动,通过“身边人”讲述大路的实际工作。“身边人”可以是党政领导,可以是各部门负责人、村支书,也可以是

老党员、老干部,他们将围绕新闻宣传、拆迁业务、招商财税知识、安全生产等方面,为基层工作者们梳理各项业务知识,切实提升他们的整体素质和工作能力,在全镇范围内营造身边人影响身边人、勤奋好学、积极向上的良好氛围,汇聚正能量,推动全镇的各项工作。(赵月霞 崔宁华)

## 开发区国税局税收收入实现“双过半”

**本报讯** 1-6月,开发区国税局共组织税收收入5.36亿元,同比增长22.47%,折算为公共财政预算收入1.85亿元,同比增长26.83%,完成全年计划的50.48%,顺利实现组织收入时间

任务“双过半”。今年以来,该局不折不扣落实各项税收优惠政策,做好企业所得税汇算清缴工作,切实保证税收收入质量;密切跟踪税源的新变化,准确把握组织收入中的

不确定因素及其对税收收入的影响;进一步加强依法行政能力,提高纳税遵从度,减少税收流失,督促税款及时足额入库,确保了税收收入持续稳定增长。(宦韵)

## 开发区国税开启税收现代化征程

**本报讯** 7月起,镇江经济开发区国税局全面深化税收管理改革,充分尊重纳税人市场主体地位,将其作为自主遵从税法主体,引入“纳税人自我评定制度”,推进“执法+服务=遵从”的现代税收管理模式,规范税收执法,优化纳税服务,减轻税收负担,从而促进企业诚信、自律意识和自我培育、税法遵从的提升,实现税企共进。

目前,税收数据情报管理平台在开发区国税局已落实到位。无特殊情况,同一年度内对同一纳税人的实地检查不超过一次,将对所有的涉税服务事项,实现一个部门受理、一个口径答复、一个平台管理、调查辅导一次到位,“亮出权力家底”,接受社会监督。

此次为推进现代化而推行的税收管理改革主要体现在“四

个转”上,即转观念,从传统的治税观念转变为服务、法治和效率的观念;转类型,从单纯的管理型向服务型和管理并重转变,通过优化服务,帮助纳税人提高税法遵从度;转职能,从虚变实,简政放权,减少审批;转方式,从过去对单个纳税人的全面、无差别管理,转变为以风险管理为导向的管理方式。(宦韵)