

演练要的就是“实战”!

王可

前天晚上,我市进行了天然气泄漏应急演练。这次演练不预演、不通知,考的就是各部门的应急能力。

客观地说,这是一次颇具真实感的“狼来了”。近年来,各式各样的应急预案越来越多,“狼来了”喊多了,于是许多单位的应急预案和演练也就开始慢慢变味,它们或被束之高阁,漠然视之,成为无人问津的应付“台账”;或成为大众参与,单位出品

的“脚本”,通篇“台词”,只需参演者象征性比划两下,于是演练最后变成了只“演”不“练”的娱乐性活动。当然,如此的应急预案和演练,对于参与者来说,效果也就微乎其微了。

如有的单位,虽也会教职工如何使用灭火器等,但平时可能消防设备都不齐备,那么这种演练又有什么实际意义。又如有的单位有演练就提前通知,于是事前精心布置,设备整装

待发,人员严阵以待,可演练之后,设备随意放置,人员组织涣散,真正碰到紧急事件,要设备没设备,要人员没人员,所谓的紧急处置方案就成了纸上谈兵。历史的教训不可谓不沉痛,当年沈阳万达广场火灾前12天就曾搞过消防演练,可是真正火灾发生后,却只有几名男员工逃生。

演练的目的是什么,无非是为了在出现紧急事件或是突发事件时,能

够快速有效地处置事情,达到减少人员伤亡和财富损失的目的,所以演练一定要有“真实感”。只有通过模拟一定真实状态的多变性,凸现出应急预案中各个环节的漏洞加以弥补,才能真正提升我们对紧急事故的处置能力。也只有平时演练中让“小毛病”暴露出来,有一天真正需要“上战场”时,我们才能做到从容有序应对。

也正是鉴于此,镇江此次的演练

没有预演,没有通知。从演练的结果看,我们就能明显发现有些单位的快速反应能力是有缺陷的,这就给相关单位敲响了警钟。但这样的警钟敲得好,它会让这些单位意识到自己管理工作中的薄弱环节,从而奋起直追,有针对性地整改,同时也会让更多单位都保持着一一定的紧张度和压力感。而这样演练的价值也就真正体现出来了,而不是流于形式的“秀”。

微评论

据北京法院网官方微博“京法网事”消息,北京海淀法院今天上午对被告人李某等五人强奸一案进行公开宣判。法院认为,五被告人犯强奸罪的事实清楚,证据确实充分,指控罪名成立,五名被告人的行为系奸奸。

这两天,中国网络舆论特别是微博上呈现出悲喜两重天的景象,“悲”的是经最高人民法院核准沈阳小贩夏俊峰被执行了死刑,“喜”的是李天一强奸罪名成立并获刑10年。这两起案件都备受关注并“交相辉映”,甚至会直接影响到亿万国民在新形势下对中国法治的信心。然而不管我们对夏俊峰和李天一有着怎样的看法,但必须承认他们都是罪有应得。被轮奸的女孩也是父母所生,被杀害的城管队员也有自己的妻子,你不管是冲动还是放纵,只要犯下罪恶就要接受法律惩处。罪有应得的代价很多时候是苦涩而又残酷的,但法不容情是一个社会理应坚守的底线,法律不能一味跟着舆论走,更不能被迫随着感情飘。真正做到依法办案,假以时日一定会得到人民和历史的认可。——第一线

从“满局父子兵”到“馒头限购”

韦春俊

“不是一家人,不进一家门”,用这句话来形容湖南省常宁市(县级市)畜牧水产局几年前推行的“进门”原则,再贴切不过了。知情人士向法治周末记者透露,干部子女就业,在其他地方“拼爹”、“拼妈”是潜规则,但在常宁市畜牧水产局却曾是盛行一时的明规则。该局副科级以上干部亲属在局机关就业人员共计50人,占全局在职人数的30%。

(9月25日《法治周末》)早在2006年初,原人事部就发布实施《事业单位公开招聘人员暂行规定》,其中明确规定:事业单位招聘新进人员,除国家政策性安置、按干部人事管理权限由上级任命及涉密岗位等确需使用其他方法选拔任用人员外,都要实行公开招聘。除此之外,《暂行规定》不仅提出了回避制度,而且明确规定,在招聘过程中徇私舞弊、违规录用者必须严肃处理,构成犯罪的,还要依法追究刑事责任。

由是观之,满局“父子兵”实在令人大跌眼镜,其不仅没有贯彻落实“回避制”的要求,而且将任人唯亲发挥到了极致。“拼爹”之类现象之所以饱受诟病,就是因为权力代际传递的过程中,父母的权力越大,其可以调配的社会资源越多,从而也就可以为子女提供更多的便利。发生在常宁市畜牧水产局的这一幕,无疑使人加深了对此的理解。

关于此事,笔者更愿意结合另一则新闻来解读——“主食每个品种限购3个,请自觉遵守”,这个规定张贴在北大多个食堂里。餐饮中心工作人员称,限购令主要针对教职工家属因便宜抢购主食,来保障学生权益。但它却招来两方部分人的不满:教职工家属不理解、不听话;有令难行,让多位学生发帖质疑。(9月25日《新京报》)

“馒头限购令”的出现,令不少人大吃一惊,更令人吃惊的是,这个新闻本身引起网友大面积吐槽,从网友跟帖中不难看出,很多大学都有类似的规定,几乎可以肯定的是,肯为了几个馒头而折腰的,多半不是什么“大人物”,然而就是他们肆无忌惮地抢购带有福利色彩的馒头,令莘莘学子感受到了福利被剥夺的滋味。

从“满局父子兵”到“馒头限购”,看似风马牛不相及,其实却也有相同之处——都是发生在事业单位内部,都是以瓜分内部资源为目的,浑然不顾外人的感受。在不少人眼中,单位对于职工来说,就是自己和家人的福利来源,与形形色色的“垄断福利”一样,这被视为他们应得的利益。于是,单位领导大肆安插自己的亲朋好友,普通员工显然没有此等“能量”,但他们也不甘示弱,竟相哄抢一切可以得到的资源,即使是带有福利色彩的馒头也不愿放过。在这场利益均沾的瓜分资源游戏中,事业单位对外仿佛铁板一块,唯一的受伤者注定是那些不得其门而入者。经此一役,对于“局外人”的打击不言而喻,当购买一个“福利馒头”都要“捨人牙慧”的时候,如何敢奢望单位内部的诸多其他福利?

关于事业单位内部福利,以往人们习惯于将关注的目光集中于少数领导者,每次招聘黑幕总能引来舆论一致的抨击,“馒头限购令”的横空出世则让人看到,在事业单位“靠山吃山”的垄断思维中,即使是一个馒头,也不会被轻易放过。实际上,以基础养老金改革为代表,不少改革措施的最大阻力就是来自行政与事业单位,看到这离奇的一幕,或许不难从中找到答案。

一个理想的社会必然需要畅通的上升通道,而权力与资本的代际传递毫无疑问对此构成了障碍。推进事业单位改革,不仅需要铲除这样的“权力怪胎”,对于形形色色的垄断福利也有必要做一番梳理,打破“铁板一块”的利益分配格局,无疑是治本之家。

“十年空饷”是种“官场平衡术”

王景曜

有市民举报称深圳市宝安区国有控股企业宝路华集团原总经理助理罗洲强,10年来从未到公司上班,却每月领取工资,并占用公司的一间办公室及一辆小轿车。宝路华集团回应称,已停发涉事人员的工资,并按相关规定与其解除了劳动关系,收回了办公室和车辆,并且打算依法追究已经发出的工资。(据《晶报》)

不见其人,只留其名,啥也不用干,却月坐等关饷,历经十年之久而不被单位离弃,这种美事真可谓令人羡慕嫉妒恨——也只能如此而已。不混到一定份上,谁也别指望自己能成为“罗洲强第二”。

“十年空饷”,罗洲强或许是后来才吃出某种自在。要说当初,他可并不想过这种不劳而获的日子,而是窝着一肚子火,被“逼”回家的。正值人生壮年,可望继续打拼更好前程的节骨眼上,“总经理助理”“三公司经理”职务一并被拿下,虽然同等待遇还在,可服从这样的工作安排,确实需要过硬的素质。罗洲强甩手不干,只是按常规套路出牌。

对这样一位创业元老、曾经显赫一时的集团人物,让他适当缓冲一下情绪未尝不可,就算他相当一阵子不上班,也不太会上纲上线为“吃空饷”,可是这一“缓冲”就是空等十年。

罗洲强本人不会到单位财务上抢钱,工资必定是集团自觉自愿地定期打过去的,在已经沦为实质性解除劳动关系的情况下,还舍得花高薪养着一个闲人,也只有国企能干出这种严重有悖常理的事。

身为国企的宝路华集团家大业大,或许不会在乎每年白白扔掉十几万元,可从成因上来分析,实力雄厚似乎不足以完全能够解释他们何以在对待罗洲强“十年空饷”问题上,表现出超常的耐心,不信换个一介草民试试看,怕是早就被一脚踢开了。国企的特质在于,它往往会受到“官场人际”的渗透。罗洲强身为高管即

“高官”,拿下他的官位,然后容忍他十年如一月地“吃空饷”,这相当于在利益层面上艺术性地施展了某种“平衡术”,与所谓“公司管理方面存在缺陷”完全不搭干。

“罗总”的专车停在一个地方长期不动,都快报废了,对这样一个在普通员工眼里或许若有若无的集团人物,管理层起码是完全知情的。这十年里,该集团更换过一把手没有?如果换过,那他必定是个老好人,深谙“人眼不折”之道。通常而言,没有哪位继任者愿意碰“历史遗留问题”,何况当事人是个颇为棘手的曾任领导。

校长“陪餐制”值得推广

邓子庆

校长要在学校食堂与学生一起用餐,吃同样饭菜。

(9月26日《华商报》)学生在校期间的饮食安全一直牵动每个家长乃至整个社会的心。很明显,让孩子们吃得饱、吃得好、吃得安全,首先就需要职能部门在管理上必须更给力,积极按照《学生集体用餐食品安全监督办法》,对提供学生集体用餐的生产经营者资格条件以及学生集体用餐营养要求等,作出了明确的规范。然而,事实证明,这一“办法”在有些地方或学校是形同虚设。例如浙江省曾发现不法商贩制作的染色馒头流入校园,珠海也有过152名小学生被毒牛奶摆倒的事件……

正因如此,校长“陪餐制”无疑为孩子的用餐问题,增设了一双重要的眼睛。中国有句老话:“己所不欲,勿施于人。”早些年,中国煤矿安全事故频发,为了应对这一问题,国务院于2010年发文要求,“煤矿和非煤矿山要有矿领导带班并与工人同时下井、升井。”事实证明,正是这一创新举动,让近三年各地煤矿的安全生产更加受到重视。中国道理不难找到,“煤矿领导和工人同时下

井”戳到了矿难软肋——矿难产生的很大一部分原因是矿主和矿工,未处于一个利益共同体有关。眼下,铜川市推行校长“陪餐制”正是将学生与学校领导绑在了一条利益线上,它倒逼学校领导直接关注孩子的用餐。

当然,校长“陪餐制”只是为孩子的就餐安全保障提供一种保险,要想全方位让孩子们在学校吃得饱、吃得好、吃得安全,不能仅靠校长的身体力行或道德自律,毕竟我们不能保证校长在陪餐过程中走过场、敷衍了事;因此,还要建立公开、透明、细致的制度,使就餐管理更给力。针对此,笔者认为,让孩子们在校就餐更健康,还应让菜单更透明。孩子一日三餐吃了啥,应该在学校的网站或公告栏予以公示,在价格、数量、营养搭配方面接受监督。例如所谓水果餐,就是一人两粒葡萄;所谓“甜点”,就是两块小饼干——如今,个别学校的伙食名目搞得挺花哨,实际上孩子们仍然“饿得慌”。

在英美等发达国家,校餐是一项政府主导、涉及社会多方面的“大工程”。政府要制定详尽的营养计划,包括学校午餐计划、早餐计划、

儿童保健食品计划、特别牛奶计划、营养教育和培训计划甚至小吃计划等一系列学生食品健康项目。不仅考虑营养,还充分听取孩子们的意见。教育主管部门在全社会招标食品企业,程序公开透明,择优遴选,保证营养餐的标准、质量。一些城市还联合家长协会,对校园餐的进货、制作到运输的过程进行严格监督,胆敢购买问题食料者,将会面临巨额处罚……这些经验值得国内有关部门研究、借鉴。

总而言之,让孩子子的“小饭桌”更加安全健康,社会依然任重道远,如何尽可能保证“祖国的未来”吃得安全、健康成长,是一道深刻的社会课题。

道德领域突出问题 专项教育治理



锐意进取,一首永不停歇的歌

——访市政协委员、市人力资源和社会保障局局长秦双林

王可

2010年2月,市人事局、市劳动和社会保障局两局合并。秦双林走马上任成为镇江市第一任人社局局长。他用再创业的理念砥砺前行,他用事业为公的民生情怀破解社会难点,他用前瞻性的思维更新拓展着工作范畴……

当下,产业结构调整、转型升级步伐加快,人才资源紧缺,而民生热点问题众多,各类矛盾错综复杂,人民群众热切期盼民生改善、就业充分、收入提高、生活美好……这一切把人社工作推上了矛盾的风口浪尖。

“如临深渊,如履薄冰。”这是秦双林上任后时常挂在嘴边的一句话。他深感做好人社工作责任重大、使命光荣。

从2010上任伊始,他先后亲自谋划和推进了多项重点工程建设:高标准建成了苏南人力资源市场。苏南人力资源市场,从规划到立项,由于资金、土地等方面的原因一直未能开工建设,他上任一星期后,广泛听取意见,积极协调沟通,多方争取国家和省专项资金支持,先后筹资1.3亿元,仅用22个月,建成了1.8万平方米,设施一流,功能齐备的现代人力资源市场。

在苏南人力资源市场启用的同时,他的身影又悄然走进镇江技师学院。学院地处镇江市的闹市区,多年来囿于发展空间,基础设施得不到改善,这座原来自省职业技能人才培养的“名校”已渐渐落后,并有逐步被边缘化的趋势,不突破、不发展,必然面临生存危机。2010年8月,经过多次调研,他审时度势、果断决策,瞄准国家和省重点技师学院建设标准,毅然决定异地迁建学校。在土地严控、银根紧缩的背景下,迎难而上,争取各方支持,高标准建设了16万多平方米的新校区,昔日废弃的采石宕口,如今成为生态园林、绿色低碳的示范园区。

在技师学院迁建过程中,他再次出手,整合职业技术教育资源,积极协调将镇江建设学校整体划入镇江技师学院,投资6000多万元将原有的建设学校改建成一个集技能培训、创业培训、人事考试和技能鉴定功能于一体的市职业技能培训中心。

“人生百年一过客,吾当十日九挥毫。”这是一种追求事业的人生境界,这更是秦双林的精神支柱。

社保管理分散、资源不集中,一直是制约镇江“金保工程”建设的瓶

颈性问题。2010年,人社局组建后,他便着手推进“五险合一”,将丹徒区社会保险纳入市区统一管理运行,整合人力资源社会保障信息资源,比几十亿个信息数据,举全局之力推进“金保工程”,多年痼疾和难题,一朝破解,仅用了一年半时间,便建成全省第二个采用人社部核心平台三版标准开发的人力资源社会保障信息系统,实现历史性突破。

“我是从农村走出来的干部,我感知着老百姓的期盼,我体悟着他们的需求。”几十年与基层群众打交道,秦双林对百姓生活的不易有着太多的亲身经历和感受,也积淀下心系民生、服务民生厚重的公仆情怀。多年来,他破解了一个个民生难题。

被征地农民,如何保障生活,这是一个突出的社会问题。对镇江市而言,最早从上世纪80年代起,30多年来,土地征收补偿政策几经历史变迁,利益纠葛错综复杂。解决历史遗留被征地农民社会保障问题,这几乎成为许多地方人社部门都不愿触及的敏感问题。然而,失地农民都在呼唤着社保能为他们撑起一把遮风挡雨的“保护伞”。

面对群众呼声,秦双林没有回

避,而是迎难而上,主动挑起历史重任,研究制订方案,为市政府决策提供依据。2011年9月,市政府印发《市区被征地农民参加社会保险的意见》后,他认真组织落实,协调推进。截至今年8月底,全市已有9.3万被征地农民参加社会保险,其中句容市、京口区、润州区的被征地农民基本告别了低水平的保障,丹阳市、扬中市和丹徒区、镇江新区还有7.6万被征地农民,有望在今年内全部参加社会保险。

“生活有保障,发展有机会,收入能提高,人人享公平”这是当前广大群众最为热切的期盼,也是秦双林孜孜以求的民生目标。他牵头制定并实施了居民收入倍增计划,大力推进工资分配制度改革,着力提高低收入劳动者和一线职工工资水平。他积极倡导“创业富民”,首创“保姆+超市”创业服务模式,实施“万人创业普训”活动,三年来,人社部门共帮扶3.5万多人实现“创业梦”,镇江市被国务院通报表扬为“全国创业先进城市”。

秦双林是一个有情的人,对百姓有情,对职工有情。为了维护劳动者合法权益,他先后组织40多人,分6组,走出机关,走进企业开展服务,零距离帮助企业解决问题,协调和谐劳动关系。三年来,共督促企业补签劳动合同7.05万份,补发职工工资7892万元,补缴社保基金3900万元,惠及劳动者近40万人。

秦双林对群众的这份“情”,还凝结在他为民服务的一言一行上。他经常告诫干部职工:人社局是一个服务部门,人人都是窗口,事事关乎形象,天天都在“现场直播”,要时刻注重提高服务水平,把人社部门打造成服务发展、服务民生、服务基层的“第一窗口”。他始终把群众冷暖放在心上,很多群众来信、网络舆情,他都亲自批阅、办理,办公室始终对群众敞开,热情接待群众来访,面对面帮助群众解决合理、合法利益诉求,妥善解决了就业、社保、劳动关系、人事管理等诸多历史遗留难题。