

人社部副部长胡晓义解读“延退”政策

# 渐进式延迟退休年龄符合国情

## “渐进式”包含多层含义

胡晓义说，综合分析我国劳动力供求和老龄化程度等经济社会发展因素，参考国际经验，充分考虑不同群体的退休年龄现状和诉求，在明确目标的前提下，采取渐进式延迟退休年龄的方式，既能确保政策调整前后平稳过渡，也不会对当期的就业状况造成太大影响。

“根据我们对三中全会决定精神的初步学习和理解，‘渐进式’延迟退休年龄包含着多层含义。”胡晓义说，“一是要提前若干年预告，不能今年宣布明年就实施，而要让公众，特别是相关群体有必要的准备期。”

二是要分步走，比如先从退休年龄最低的群体开始，从人力资源替代弹性系数低的群体开始，逐步扩展到各类群体。

三是要迈小步，比如每年只延迟几个月，小步徐趋，用较长的一段时间完成平滑过渡。

四是要多措并举，在延迟退休的同时，严格控制提前退休，进一步强化养老保险长缴多得的激励机制，调整产业结构、开发更多适合中老年人又不与青年人争夺工作机会的岗位，加强中老年人技能培训，并研究支持中老年人就业的扶持政策等等，以最大限度降低对相关群体的不利影响。

## 延迟退休确需提上日程

“退休年龄是一项重大社会经济政策。”胡晓义说，“从我国经济社会的发展阶段和蕴含矛盾看，确有必要将研究延迟退休年龄问题提上日程。”

胡晓义说，目前我国城镇人均预期寿命达75岁以上；加上劳动条件改善，平均劳动强度比以前大大降低。如果继续维持较低的退休年龄，一方面不利于调动中青年人劳动的积极性；另一方面退休人员的养老金待遇也得不到持续、合理提高。

同时，我国总的就业形势依然是劳动力供大于求，但2012年首次出现劳动力资源总量绝对下降的现象，比上年减少345万人，劳动年龄人口占总人口比重下降0.6个百分点。这是一个重要的信号，预示着未来我国劳动力将逐步进入供给总量减少时期。

“我们必须改变过去滥用青壮年劳动力的粗放方式，更充分发挥人力资源的效能。”胡晓义说，“加强技能培训、适当延迟退休年龄等都是增加扩大劳动力供给量、保证经济可持续发展的必要举措。”

此外，我国人口老龄化高峰加速到来。从

全国劳动力资源与老年人口的比值看，2007年为6.85:1，5年后急剧降到4.83:1。城镇企业职工基本养老保险制度目前的抚养比（缴费者与领取待遇者之间的比例）为3.03:1。据预测，2030年前后，养老保险抚养比将提高到2:1以下。

“保证养老保险基金收支总体平衡、制度可持续发展，需要采取多种增收减支措施，如扩大覆盖面、增加财政投入、多渠道筹资、提高结余资金收益率等。”胡晓义说，“但适当延迟退休年龄、减缓抚养比迅速提高的趋势，也是重要举措之一。”

这位副部长也指出，随着我国教育事业的发展，劳动者受教育年限不断延长并形成起始工作年龄普遍推后的格局，如果退休年龄仍维持较低水平，将限制中老年人力资源特别是女性人力资源充分利用，并影响人才强国战略的实施。从目前实际情况看，许多专业技术岗位（医生、教师、科研人员等），五六十岁正是经验丰富、技艺纯熟的阶段，而且这种高端人力资源的替代弹性较低。如果早早退休，是人力资源的巨大浪费。

## 决策具有三大特点

胡晓义说，决定提出“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”，是党中央从我国经济社会发展全局性、长期性、战略性角度出发，做出的一项重要决策。“全局性”，即这项政策涉及多个领域，是综合性很强，又对经济社会发展具有重大影响的政策。”胡晓义说，“长期性”，即这项政策不是只考虑一两年、十几年，而是涉及相当长时间的制度安排；“战略性”，即这项政策关系到我国应对人口结构变化的挑战，充分利用人力资源，发挥优势，增强国力。”

我国现行职工退休年龄男60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。这是在上世纪50年代初《劳动保险条例》和有关机关事业单位退休政策规定的，至今仍在执行。

“建国初期我国人口预期寿命只有40岁

左右，依据当时的劳动条件、健康水平和男女生理特点等因素，规定这样的标准，是符合实际情况的。”胡晓义说，“目前，我国人民健康水平大大提高，人口预期寿命达到74岁（城镇更高），而企业职工男女平均实际退休年龄只有54岁，明显偏低。”

这位副部长介绍，目前世界上170个国家和地区中，正常退休年龄，男性集中在60岁和65岁，女性集中在60岁。1989年至2009年的20年间，有65个国家提高了退休年龄；男性平均退休年龄由60.01岁提升至61.01岁；女性由57.87岁提升至59.38岁。凡是已进入人口老龄化的国家，都已实施或准备实施延迟退休年龄政策；虽然也有不同意见，但看来已成普遍趋势。

据新华社

因公共利益需要，镇江市人民政府对太古山片区旧城改造（一期）项目（镇房征告字2013年第2号）范围内的房屋实施征收，现将部分被征收人（被补偿人）名单予以公告，如对公布的拟被补偿安置对象及其房屋存在异议，请异议人携带有效证据到房屋征收现场办公室（跃进机械厂内，联系人及电话：唐先生13952806669，潘先生18651281999）进行登记。公告后如无

异议或异议情形不存在的，将在7日后对该名单对象予以补偿安置，望知情者相互转告。

镇江市太古山片区旧城改造房屋征收指挥部  
二〇一三年十二月十一日



## 相关阅读

**人社部回应延迟退休社会各项担忧**  
未有“率先延迟公务员退休年龄”一说

人力资源和社会保障部副部长胡晓义近日在接受新华社记者采访时说，渐进式延迟退休年龄符合我国实际。

胡晓义称，“延迟退休年龄会造成青年失业，让公务员等群体更加受益”这些顾虑是有道理的。目前来看，整个的就业局势仍然是劳力供大于求，重点还是青年就业。国家也制定一系列扶植青年就业的计划和政策。但真正的出路还在于创造新的岗位新的机会。社会老龄化是一种挑战也是机遇。老龄化将带来2亿多老年人，相应地需要社会服务，本身就产生岗位需求。可以说是在变化当中谋发展，发展当中创造新的就业机会。

胡晓义指出，目前，公务员的退休政策都是依据公务员法和其他法律来执行，延迟退休年龄是社会总体政策，而不是单对哪一群体来研究。胡晓义说，目前并没有听说过“率先延迟公务员退休年龄”这样的建议。

对于“延迟退休将增加缴费年限、损害个人利益”的疑虑，胡晓义指出，实际上工资的增长比养老金的增长快，如果多工作一年，多缴费一年，工资的基数就高，养老金的水平就会更高。

据中新网

## 卫计委：督导基层依法征缴公开社会抚养费

国家卫生计生委新闻发言人姚宏文10日表示，国家卫生计生委将加大监督检查力度，指导基层依法做好社会抚养费的征缴公开工作，严肃查处违规违纪行为。

姚宏文说，今年7月至今，已经有24个省份陆续公开了2012年度社会抚养费征缴总额，9个省市45个县公开了社会抚养费审计情况。姚宏文说，国家卫生计生委对此高度重视，要求各省份对照审计结果采取切实措施，认真整改。

他说，计划生育是我国的基本国策，社会抚养费制度是落实计划生育基本国策的重要手段，是对不符合法律法规规定生育子女给予的必要的经济限制措施。社会抚养费支出管理办法明确规定，社会抚养费及滞纳金应当全部上缴国库，按照国务院财政部门的规定纳入地方财政预算管理。所以，社会抚养费上缴国库后，是作为地方财政收入的一部分，由地方政府连同其他财政收入一起，统筹用于本地区各类公共服务和社会事业支出。据新华社

## 相关新闻

**卫计委回应张艺谋超生：任何人都不享有生育特权**

国家卫生计生委新闻发言人姚宏文10日在新闻发布会上回应张艺谋、陈婷涉嫌违法生育问题时说，在法律法规面前人人平等，任何人都不享有生育特权。

姚宏文说，据了解，对张艺谋、陈婷涉嫌违法生育问题，当事人户籍所在地有关部门正依据有关法律法规，采取多种措施进行调查核实，并将依法依规进行处理。据新华社

## 卫计委发布合理用药十大核心信息

国家卫生计生委新闻发言人姚宏文10日说，用药要遵循“能不用就不用，能少用就不多用；能口服不肌注，能肌注不输液”的原则。这是国家卫生计生委等部门联合制定的合理用药十大核心信息之一。

姚宏文在国家卫生计生委例行新闻发布会上介绍，合理用药十大核心信息还包括处方药要严格遵医嘱，切勿擅自使用。特别是抗菌药物和激素类药物，不能自行调整用量或停用；任何药物都有不良反应，非处方药长期、大量使用也会导致不良后果；孕期及哺乳期妇女用药要注意禁忌。儿童、老人和有肝脏、肾脏等方面疾病的患者，用药应当谨慎，用药后要注意观察；从事驾驶、高空作业等特殊职业者要注意药物对工作的影响；接种疫苗是预防一些传染病最有效、最经济的措施，国家免费提供一类疫苗；保健食品不能替代药品，等等。据新华社

# 公 告

因公共利益需要，镇江市人民政府对太古山片区旧城改造（一期）项目（镇房征告字2013年第2号）范围内的房屋实施征收，现将部分被征收人（被补偿人）名单予以公告，如对公布的拟被补偿安置对象及其房屋存在异议，请异议人携带有效证据到房屋征收现场办公室（跃进机械厂内，联系人及电话：唐先生13952806669，潘先生18651281999）进行登记。公告后如无

序号	调查编号	房屋地址	产权人(权利人)	承租人	建筑面积m <sup>2</sup>	序号	调查编号	房屋地址	产权人(权利人)	承租人	建筑面积m <sup>2</sup>
1	JK-23	黑桥西14号	赵佑勋(故)		137.45	13	JB-35-1	红光村王家湾42号	蔡志云		125.59
2	JK-29	黑桥西14-2号	施成林		170.12	14	JB-4-1	红光村王家湾30号	王超		122.34
3	JG-15	红光社区王家湾56号	沈志春		216.52	15	JC-21	红光社区王家湾33号	孙正生		223.15
4	JF-10	红光社区王家湾55号	王国常		192.76	16	JC-21-1	红光社区王家湾33号	孙晓剑		218.22
5	JF-7-1	红光村庄王家湾31-1号	苏建国		165.69	17	JC-11	红光村王家湾37号	申桂霞		161.25
6	JB-1	红光村王家湾31号	王剑誉 李玉娣		270.46	18	JC-11-1	红光村王家湾37号	申玉娟		125.5
7	JB-2	红光村王家湾31号	王剑荣 王毓		230.45	19	JJ-17	黑桥西30-6号	江苏省电力建设公司第三工程公司	张福明	28.19
8	JB-2-1	红光村王家湾31号	王民顺 陈凤爱		59.77	20	JK-46-1	黑桥西35号	钱小敏		63.54
9	JB-18-2	红光村王家湾5号	王春香		173.48	21	JJ-14-1	黑桥西31-1号	张健		82.8
10	JA-29	红光村王家湾19-1号	张学林		100.92	22	JJ-14-2	黑桥西31-1号	郝文静		29.36
11	JF-18-1	红光村庄王家湾20号	庄建忠		151.45	23	CB3-15	劳动新村15号	蒋德云(故) 许庆华		84.27
12	JA-15-1	红光村王家湾11号	王蕾		187.16						