

不妨给“雾霾罚单”一点鼓励

记者10日从辽宁省环保厅获悉,《辽宁省环境空气质量考核暂行办法》公布以来,辽宁省首次给8个城市开出“雾霾罚单”。截至10月末,辽宁省环境空气质量考核罚缴资金总计5420万元。其中沈阳3460万元、大连160万元、鞍山780万元、抚顺160万元、本溪20万元、营口40万元、辽阳500万元、葫芦岛300万元。据介绍,罚缴资金将全部用于蓝天工程治理环境空气质量。

(12月10日新华网)

雾霾连日不散,城市越发不淡定。好在冷风过境,长三角的污染气团被驱逐,肆虐多时的“雾霾”终于可以不再把“头条”霸占。只是,“治霾只能靠吹”终究不是光彩的治理常态。10日,网络上流传着外媒刊登的“中英雾霾对比照”,幽怨的说法是,眼下的中国形同上世纪五十年代的伦敦。这话或者有些偏激,却也算得上是盛世危言。一起为治理雾霾想想办法,总好过无谓吐槽或装作视而不见。

就像红火的大气治理概念股一样,好在自上而下,应时而动的治理脚步未曾止歇。三个月前,剑指大气污染的《大气污染防治行动计划》在公众期待中公布,被公众称为史上最严的国十条。此后,各地的应急预案也多有可圈可点之处。辽宁的“雾霾罚单”之所以引人关注,显然在于三个背景:一是各地应对雾霾,不乏叶公好龙者。避让等待的多,当真责罚的少。说起来人人都是责任人,做起来人人都不责任人。或者停课,或者停车,显然都没到追究责任的较真地步。二是“雾霾罚单”更像是值得肯定的新政绩观。最近,中组部印发了《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》,以具体过硬的措施,把中央关于不简单以GDP论英雄的要求落到了实处,树立了政绩考核的新导向。应对雾霾,究竟是GDP的数字重要,还是民生呼吸要紧,对新导向的政绩观也是考验。三是雾霾并非就此彻底翻过,在经济转型无法一蹴而就的语境下,环境友好型增长方式不可能从天而降。下一场

雾霾再来,我们怎么办?停工放假终究不是长久之计,只有赏罚分明、罚出痛感,治理责任才会穷尽一切努力。

当然,要让“雾霾罚单”真正雷厉风行、真正成为兜底之策,还得仰仗环保部门的执行力。今年6月,最高人民法院和最高人民检察院联合发布了《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,明确了环境污染犯罪的定罪标准,降低了入刑门槛。据不完全统计,《解释》出台以来,环保部门向公安机关移送了近300起涉嫌环境污染犯罪案件,超过近5年的总和;公安机关已立案侦办247起此类案件,相当于过去10年立案总量。这些权威数据,都说明环保执法确实效能堪忧。如何让“雾霾罚单”成为常态治理手段,还须执法效能及时转身。

总之,不妨给“雾霾罚单”一点鼓励,让这种较真的理性成为捍卫好空气的制度常态。好空气要靠自觉,更要靠制度他律。

邓海建



今日头一评

京晚时评投稿
E-mail:jingwanshiping@163.com

给“雾霾罚单”一点鼓励,让这种较真的理性成为捍卫好空气的制度常态。好空气要靠自觉,更要靠制度他律。

政府是社会的管理者也是发展的引领者,欠债还钱的信用原则、表里如一的诚信品质、遵守法律和尊重他人权益的相关表率作用,都是政府义不容辞的责任。

政府信用比欠款更需及时偿还

珠海市红旗镇政府拖欠一名六旬翁百万元工程款,经多次催讨,约定每年偿还约2万元,需50多年才能还清。“如果这样还钱,我有生之年都不可能拿回全部欠款!”近日,该名六旬翁梁先生一纸诉状将红旗镇政府告上法庭。经法院调解,红旗镇政府同意在2015年6月30日前分四次还清欠款。

(12月10日《南方都市报》)

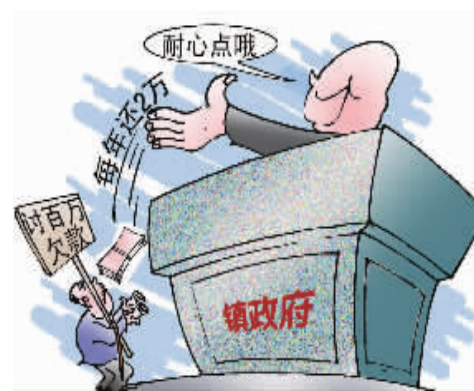
政府欠款难还的情况并不少见,比如此前有媒体报道,河南许昌襄城县王洛镇政府三年时间,欠下饭店老板70万元“猪蹄款”不还,逼得老板挂条幅讨账。虽然与襄城县王洛镇政府的“胡吃海喝”欠债相比,珠海市红旗镇政府拖欠梁先生的是工程款,且有其一定历史原因。但不管之前相关工程款是否是由相关企业转到政府头上的,既然由当地政府部门承担了这笔款项的归还任务,就应该尽快履行清偿义务。

当然,珠海市红旗镇政府也并没有否认这笔欠款,而且也定下了每年偿还2万的计划。但一方面,这笔欠款已经拖欠了十余年,再这么“分期偿还”实

在是有点过于拖拉;特别是另一方面,债权人梁先生现已年届六旬,50年还清的方式,明显已经不适合用在其身上。否则,政府在债权人有生之年还不还这笔欠款,依然会给人一种有意赖账的感觉。

据红旗镇有关知情人士介绍,由于历史原因,该镇政府欠债较多,财政有限,选择每年还2%是无奈之举。当然,当地政府的这个困难或许也是事实,但却不能成为50年还清的理由。一者,政府不能只站在自己的角度考虑问题,有必要兼顾一下被欠款人的实际情况,比如已经欠了十多年,比如被欠款人年届六旬等等;二者,政府除了清偿欠款的义务之外,无疑还肩负着昭示信用、树立诚信的职能和义务。一笔百万元的欠款,政府自然可分50年慢慢还,但政府的信用却显然经不起50年这么长期的透支。

对此,各地各级政府部门都有必要反思,并引以为戒。因为政府是社会的管理者也是发展的引领者,欠债还钱的信用原则、表里如一的诚信品质、遵守法律和尊重他人权益的相关表率作用,都是政府义不容辞的责任。至少,政府不能用欠妥的、不科学



漫画 陶小莫

的甚至是无赖式的办法来应对欠款归还等事务,给人、给社会留下一种“政府都这样,我又何必那样”的消极影响或者说负能量!

刘鹏

课业负担排名绕不开行政化治理的坎

只有改变行政权力主导一切,从根本上改革现有的教育评价体系和学生选拔方式,给予学校和学生更多的自主权,才可能因地制宜,在提高教学质量、提升效率、改进方式上有所作为,素质教育也才能真正得到实现。

近日,教育部副部长刘利民面向全国基础教育系统进行网络公开课。他表示,与发达国家相比,我国学生的学习内容“不是最难的,但也不是最容易的”,在未来新教材的审定上将降低难度。对于学生减负,他表示,明年将对各省所有地市学生课业负担进行量化排名,并把监测结果向社会公布。

(12月10日《京华时报》)

在上对下的考核体系,以及下对上的制度构架下,一张小小的排名表包含着复杂的信息,既有上级主管部门的权威表达,也有地方某项工作成绩的比拼,更有强大的倒逼功能,作为政绩优劣和工作好坏的评价标准之一,具有一目了然的效果。于是对某项工作是否实行排名,往往具有风向标的作用,比如取消信访排名、查积案排名等等,就引来叫好声一片,自然,启动课业负担排名同样承载厚望。

道理很简单,学生课业负担沉重历来是个教育顽疾,相关的治理药方是采取了一个又一个,除了

《教育法》、《义务教育法》、《未成年人保护法》等法律法规有明确的要求之外,教育部门为此出台的相关文件、制度和禁令更是不胜枚举,比如前不久教育部新拟定的《小学生减负十条规定》对外征求意见,还比如各地要求学生作业不得高于一个小时,或者不超过一张A4纸等等,但都没有取得实质性的效果,减轻学生课业负担便成了“纸上游戏”,规定时时定,问题依旧在。

从既有经验来看,排名考核法确实能起到正面的促进作用,但其负面作用也不容小视。一方面,围绕排名的利益角力,很容易导致弄虚作假和权力寻租;另一方面,排名考核毕竟是一种静态的考核,在“校内不足校外补”的情况下,负担往往会实现转移;更重要的是,与学生课业负担量化排名并行的,则是升学率排名,以及以此作为标准的经费投入、政策倾斜和资源保障等等,更重要的是,在现行的教育管理改革和中高考制度改革没有实质性进步

的情况下,学生课业负担进行量化排名则是一种逆向路径。

退一步讲,从山东等地实行的课业排名来看,这也仅属于矮子中选将军。也就是说,在现有的构架之下的课业排名,并不能发挥制度矫正的作用。如果应试教育这一根本性制度没有改变的话,那么技术上的改变难有作为。就如同GSP定位系统管不了公车私用一样,减轻学生课业负担,不能老在行政治理的路子上往返。

恰恰相反的是,现行的教育改革必须走“去行政化”的路子。只有改变行政权力主导一切,从根本上改革现有的教育评价体系和学生选拔方式,实现真正的管办分离,给予学校和学生更多的自主权,使教学活动不受行政干扰,才可能因地制宜,在提高教学质量、提升效率、改进方式上有所作为,学生的课业负担,包括心理负担也会得到缓解,素质教育也才能真正得到实现。

堂吉伟德

本版言论皆为一家之言,不代表本报观点,仅供参考。

兴业银行 镇江分行				人民币储蓄存款利率及理财产品								
产品名称及认购期限	期限(天)	预期年化收益率	认购起点	单位	活期	三个月	半年	一年	二年	三年	五年	
天天万利宝 2013-49 (销售截至 2013/12/16)	35	5.8%,5.9%	5万,30万	央行基准利率	0.35%	2.6%	2.8%	3%	3.75%	4.25%	4.75%	
	63	5.8%,5.9%	5万,30万		兴业银行 执行利率	0.385%	2.86%	3.08%	3.3%	3.75%,5万及以上 4.125%	4.25%,5万及以上 4.675%	4.75%
	91	5.8%,5.9%	5万,30万			产品名称及认购期限		期限(天)	预期年化收益率	认购起点		
	182	5.7%,5.8%	5万,30万			高资产净值客户专属款 (销售截至 2013/12/12)		335	6.50%	30万		
	365	5.80%	5万			兴业资产管理计划系列 (销售截至 2013/12/12)		约5个月	6.80%	100万(预约销售)		
天天万利宝 2013-49 夜市版 (销售截至 2013/12/15)	41	6.00%	5万	天天万汇通 2013年第24期 (销售截至 2013/12/9)		182	3.9%,4.1%	8千美元,20万美元				
天天万利宝开放式理财产品 (销售截至 2013/12/12) 按指定周期循环投资	91	6.00%	5万			365	4.2%,4.4%	8千美元,20万美元				
	14	5.6%,5.7%	5万,30万	现金宝1号		1天起	4.00%	5万				
	28	5.8%,5.9%	5万,30万									
	151	6.10%	5万									
	336	6.30%	5万									

地址:镇江市中山西路102号(火车站北广场对面) 理财热线:89009900 联系人:李经理 15205287459 胡经理 13852904662 真诚服务 相伴成长
理财非存款 产品有风险 投资需谨慎 网址:www.cib.com.cn 席经理 15050891795