

养老金全国统筹 “双轨”合并 降低社保费率 延迟退休

# 人社部解读社保四大焦点问题

【 近日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有诸多涉及社会保障的内容。人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚就养老金全国统筹、“双轨”合并、降低社保费率、延迟退休等问题进行了解读。】

## 养老金全国统筹有利于社会公平

《决定》提出,实现基础养老金全国统筹。金维刚介绍,我国在2010年就已基本实现城镇职工基本养老保险省级统筹,但除北京、陕西、黑龙江等极少数地区实行养老保险基金统收统支之外,绝大多数地区的省级统筹是采取省级预算管理方式,提取省级调剂金,这只是省级统筹的初级形式,并没有真正实现完整意义上的省级统筹。

由于目前我国各地区社会经济发展不平衡,各地区之间养老保险政策不统一,单位和个人缴费和待遇水平参差不齐,各地养老保险基金收支与结余不平衡,地方财政负担也不均衡,养老保险关系在跨省

之间转移接续方面受到多种因素的制约,也不利于在养老保险方面实现社会公平。

去年全国职工养老保险基金累计结余约2.4万亿元,但各地之间基金积累畸轻畸重现象非常严重,全国一半以上的结余资金主要集中在东部少数几个省市,而中西部地区都要靠中央财政提供不同程度的补助资金来确保养老金按时足额发放。

为此,加快推进城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹势在必行,有利于增强养老保险的公平性,适应流动性,促进养老保险的可持续发展。

## 养老保险应取消“双轨制”

《决定》提出,推进机关事业单位养老保险制度改革。金维刚说,这对于深化我国养老保险制度改革具有重大意义,体现了中央对机关事业单位养老保险制度改革问题的高度重视和坚强决心,这有利于从根本上解决社会反映强烈的“双轨制”问题。

金维刚说,为有利于增强养老保险制度的公平性和适应流动性,并有利于从制度上根本解决“双轨制”问题,机关事业单位与企业应当

实行统一的基本养老保险制度,取消“双轨制”。

同时,要吸取过去机关事业单位养老保险制度改革试点,特别是2008年国务院确定的广东等五省市进行事业单位工作人员养老保险制度改革试点陷入困境的教训,在今后推进机关事业单位养老保险制度改革方面,对机关和事业单位同步实施养老保险制度改革,同时采取必要的配套措施,妥善处理改革之后退休的人员养老保障权益问题。

## 首先考虑降低用人单位社保费

《决定》提出,适时适当降低社会保险费率。金维刚说,目前,对于城镇职工五项社会保险,用人单位应承担的费率合计约占本单位职工工资总额的30%,个人应承担的费率占本人工资的11%。其中,由用人单位应承担的养老保险费率为20%,目前绝大多数地区的单位费率都按这一标准执行。

多年来,许多企业特别是中小微企业反映单位缴纳的社会保险费总体负担较重,特别是养老保险费率偏高,企业难以承受。从调查情况来看,社会保险费率偏高确实导致企业人工成本上升,加重了企业的财务负担,影响企业的市场竞争力和生存能力,同时加剧了逃费现象,造成恶性循环。

因此,应当首先考虑在适当时

机适度降低用人单位缴纳的养老保险费,以减轻企业的人工成本负担,这样有利于企业发展和促进就业。在基本养老保险基金规模增大、支付能力增强的情况下,适当降低单位费率,并不会导致退休人员养老金待遇降低。

目前个人承担的社会保险缴费主要包括三项,其中基本养老保险费率为8%,基本医疗保险费率为2%,失业保险费率为1%(单位招用的农民工个人不缴费)。工伤保险和生育保险都不要个人缴费。个人缴纳的养老保险费和医疗保险费分别计入这两项保险中的个人账户,账户资金的所有权归个人所有,现有的个人缴费负担并不重。因此,在降低社会保险费率方面,对个人缴费的费率调整并不迫切。

## 延迟退休要“小步慢走”

《决定》提出,研究制定渐进式延迟退休年龄政策。金维刚说,渐进式延迟退休是指将来制定有关延迟退休的政策将采取小步慢走的方式,逐步缓慢地延长退休年龄。假如退休年龄延长一岁需要经过两年时间,那么在政策实施之后的第一年只将退休年龄延长半岁,第二年再延长半岁;以此类推。

此外,在将来有关延迟退休的政策制定并公布之后,还将经过几年的准备才会正式实施。

因此,渐进式延迟退休就是采取比较缓慢而稳妥的方式,逐步延长退休年龄,尽量减小退休政策调整对社会和有关人员所带来的影响,这是许多国家在提高法定退休年龄方面比较通行的做法。新华社

## 我国海上定位系统首进“厘米时代”

由交通运输部北海航海保障中心建设完成的,我国首个自主研发的沿海北斗连续运行参考站系统——“北方海区3D高精度定位渤海湾示范系统”近日投入运行。这标志着我国海上定位系统首次进入“厘米时代”,将为船舶安全航行、海道测量、海洋资源勘探等提供更加精准的三维(3D)定位服务。

交通运输部北海航海保障中心海事测绘处处长张安民介绍说,这套系统由参考站网、控制中心、数据中心、用户终端、通信网络共5个子系统组成,其中,参考站网由建设在京唐港、天津港和东营港的3个北斗连续运行参考站组成。

“系统全部采用我国自主研发的接收机、北斗高精度定位定轨处理软件等具有完全自主知识产权的软硬件设备,彻底改变了我国沿海导航定位完全依赖国外技术的现状。”张安民说。张安民表示,经严格测试,这套系统定位精度达到平面优于3厘米,垂直优于4厘米,有效覆盖范围为离岸45海里,可以在任何天气条件下,向渤海湾地区水上航行的船舶提供实时厘米级定位和分米级导航服务。

目前,北海航海保障中心正在进行渤海湾4D导航系统建设和北斗卫星导航系统国际化研究。4D导航系统将基于现有北斗3D导航系统,结合高精度潮汐模型,可实现海上无验潮测量和实时水深信息服务,满足辖区港航用户对快速测量、实时高精度水深信息服务的需求。

据新华社

## “单独二胎”放开后,民意会有什么变化?

一项调查显示:

### 过半受访者有生两孩意愿 40岁左右人群想“抢生”

18日,人民日报联合人民网强国论坛与人民日报法人微博,对“单独家庭”(即一对夫妻中有一人是独生子女的家庭)做了一项生育意愿的调查。截至19日零时,受访者为6729人,半数以上的受访者表示愿意生育两孩。

根据“20—30岁”、“30—40岁”、“40岁及以上”的年龄段区分,受访者生育两孩意愿分别为47.76%、51.95%、52.23%。在愿意生两孩的受访者中,选择“出台政策马上就生”的在三个年龄段分别占18.63%、59.74%、75.95%。

相对而言,学历更高者更愿意生育两孩,也更倾向于“过几年再生”。

调查显示,在符合“单独两孩”条件者中,愿意生第二孩的超过一半,达50.73%。其中,50.41%的人表示新政一实施就生,49.59%的人表示过几年再生。此外,不愿生两孩的占1/3,为33.46%,表示“看看再说”的占15.81%。

南开大学人口与发展研究所教授原新认为,在愿意要两孩的人当中,马上就生和过几年再生各占一半。造成这种情况的原因,一方面与年龄有关。因为30—40岁人群占到被调查者的四成以上,按年龄推算,他们再不抓紧时

间生育就要跨越育龄期,这与研究中预期的会有一部分出生堆积是一致的。另一方面,低龄者还有时间观望和积蓄再生一个孩子的经济实力,等待是必然的。

“参加网调者多为城市青年和能够触碰到网络的人,大量的农村人口并未被覆盖在内。”原新说,如果把农村人口也包括在内,愿意响应单独两孩政策生育第二孩的比例还会提高一些。

不愿意生两孩的原因中,“经济成本太高”是主要因素,占56.16%。此外,“太累太辛苦”占16.64%、“工作太忙没时间”占9.01%,生一个就够了、单身主义及其他分别占不到10%。

“中产阶级养育孩子受到的成本约束,主要不是财力,而是时间、精力成本太高。”南开大学教授李建新说。

“愿意生两孩的原因中,‘给孩子找个伴’和‘防止意外’占比近2/3。”原新表示,独生子女家庭是高风险家庭,孩子被高度聚焦的家庭,促进孩子的健康成长及提高家庭抵御风险的能力,是民众的期盼,调查结果充分反映了这个民意。 据人民网



一对夫妻带着自己的两个孩子在南京玄武湖公园游玩。东方 IC 图

另一项调查显示:

### 不少未婚者择偶标准将改变 更倾向找独生子女

“单独二胎”放开了!近日,南方都市报与大粤网联合发起一项对生育意愿的调查,结果显示,有约3/4的网友表示想要生两个或以上的孩子,而约1/4的未婚者表示,会改变择偶标准,更倾向于找独生子女。

如果没有政策限制,你愿意生多少个?66%左右的网友选择了两个,仅有4%表示一个也不想生。46岁以上的人群,想要生2个比例最大,占

了近九成。

尽管政策允许了,依旧不想生二胎的原因中,近八成网友选择“经济不允许,生孩子成本太大”;如果政策允许,经济问题成了阻碍所有人群生二胎的最大原因。

有趣的是,“单独二胎”放开后,有1/4左右的未婚网友表示会改变择偶标准,以后更倾向于选择独生子女。 据中国青年网

## 中国移动原副总 鲁向东一审获无期

吉林市中级法院11月15日一审作出判决,中国移动原副总经理鲁向东因受贿2000多万元被判无期徒刑。鲁向东妻子因共同受贿也被判处有期徒刑三年,缓刑5年。据了解,鲁向东对于一审判决不服,将可能提起上诉。

鲁向东,中国移动通信集团公司副总经理,同时任中国移动有限公司执行董事兼副总裁。曾任福建省移动通信局局长、邮电部移动通信局副局长。1985年10月毕业于邮电部邮电研究院无线通信专业硕士,北京大学经济学系博士。1986年7月从事通信事业至今。

在被调查前,他协助总经理负责公司市场经营、数据业务、集团客户等工作。

鲁向东案发,缘于一套价值约200多万元的家具。鲁向东曾和妻子一起去广西,其妻子看中一套家具。最后,鲁向东的熟人买下,并赠送给他们。这成为鲁向东妻子被一审认定共同受贿的犯罪事实。

据报道,法院认定鲁向东的受贿事实共计8笔,其中最大一笔是其与某广告公司负责人孙某共同受贿约2000万元。据知情人介绍,检方指控孙某在与中国移动相关的广告业务中赚取现金约2000万元。但鲁向东辩称对于该广告公司的运作并不知情。 据新华网