



权威解读，读懂十八届三中全会

解读人：国务院发展研究中心研究员张立群 国家行政学院教授许耀桐

11月12日晚8点30分，国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群，国家行政学院教授、博士生导师、原科研部主任许耀桐做客人民网强国论坛，解读十八届三中全会。

怎样理解全面深化改革的总目标？

主持人：十八届三中全会公报中指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，如何理解总目标，如何解读？

张立群：这个总目标，从全会公

报里，我认为表述得比较清晰，那就是加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会和生态文明。通过制度上的完善，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社

会财富的源泉充分涌流，而且要使这样一些创造的成果更加公平地惠及全体人民。所以，对中国特色社会主义制度改革的总目标，从公报里面来看表述得非常清晰，而且是呈体系的。

为什么要成立全面深化改革领导小组？

主持人：中央成立全面深化改革领导小组负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。请问二位对这个举措是怎么认识和理解的？为什么要成立这个小组呢？

许耀桐：成立这个小组，特别令人振奋，这也是我们盼望已久的。在去年十八大当中，已经包含了今后的改革要全面走向深化。去年十八大之后，理论界也进行了一些讨论，既然我们要搞全面深化，我们应该有一个更高的统筹协调、权威的机构，当时也有人提出，希望中央成立这样的机

构。现在看来，三中全会想我们所想，急改革之所急，成立这样的全党、全国最高的协调改革的领导小组，我觉得非常好。

成立这个小组，它要起什么作用呢？这就是公报当中也提到的。我们的改革，过去我们是摸着石头过河，现在不是这样了。现在是既要摸着石头，又要搞顶层设计。什么是顶层设计呢？顶层设计就是要统筹规划、通盘考虑，加强各方面的协调。现在我们的改革进入深水区，可以说牵一发而动全身，很多矛盾盘根错节，要解

决复杂改革的问题，需要有一个协调，所以我认为中央成立全面深化改革的领导小组，是恰逢其时，起到非常关键的作用。

张立群：这次三中全会的改革，不仅提出一系列的部署，提出一系列的任务，而且注重在落实方面下功夫。成立全面深化改革领导小组，它是一个组织保障。实际上我们说，提出任务、提出目标，如果要落实，这个组织保障是很关键的，得有人去管、有一个机构去管，有一个核心去领导，具体抓落实，这是非常关键的。

如何评价十八届三中全会的意义？

主持人：我们知道35年前的十一届三中全会拉开改革的序幕，此次十八届三中全会承担着改革攻坚的重要使命，想请两位嘉宾谈一下，如何评价十八届三中全会的意义？它对推进我国改革开放的进程将带来怎样的影响？

许耀桐：从上世纪70年代末，从十一届三中全会开始，应该说历届的三中全会在历史上都有重大的意义，它集中研究改革的一些重大问题。这次十八届三中全会，它和十一届三中全会、十四届三中全会以及其他的三中全会相比，我认为意义都是非常巨大的，都是可以名垂青史的。

这次十八届三中全会，我认为对我们的改革进程也必将产生深远的影响。我认为深远的影响有几个方

面：一是它推动了改革从单一走向了全面综合，我们说以前的三中全会作出的决定，改革还是比较单性的，尤其是比较偏重于经济体制方面。这次我们是全面的、综合的，刚才说有六大领域，六大提法，六大改革一起全面展开。

二是我们从容易到艰巨复杂。相对来说，过去改革是比较容易的，就是我们比较简单、比较容易的问题先解决，比较复杂、比较困难的暂时放一放。现在我们的改革已经进入了深水区，如果说过去我们是全身先动一发，今天我们就是一发而动全身，要动全身的一些问题。

三是从表层到攻坚深化。过去的改革应该说是解决停留在表层、浮在面上的问题，相对来说也比较零敲碎

打一点，现在我们走入了攻坚深化，要啃硬骨头，拿顽瘴痼疾来开刀。

四是从摸着石头到更加注顶层重视设计，也就是把摸着跟顶层设计更好地结合起来，全面推进和重点突出结合起来，所以公报当中提出这两个结合，很好。我想这样势必对我们的改革会产生非常巨大的影响。

张立群：十八届三中全会的历史意义，首先它是中国特色社会主义制度成长、完善的一个新的历史起点。它是在新的历史时期全面深化改革的一个新的结合，很好。也是我们中国特色社会主义制度改革进程当中的新的里程碑，所以我觉得从历史的角度评价，这次全会的意义是非常重大的。

细读本文，帮你读懂公报

昨天，中共十八届三中全会闭幕。《人民日报》头版发表评论称，这次会议将为改革勾画新的蓝图。

按照惯例，全会闭幕当日晚间发表公报，这种新闻式的公报，主要介绍这次会议全貌，重点指出会议主要精神，透露出改革总体思路方向。公报该怎么看？哪些是值得注意的表述？公报发布后，具体如何执行？

发布时间：1978年以来，会后均发公报

公报是党和国家公开发布重大事件或重要决定事项的新闻报道性公文。公报具有权威性、指导性和新闻性。

除了“公报”之外，一般党的系统还有“决定”、“决议”、“文件”，政府系统还有“工作报告”。

盘点1978年以来历届三中全会，每次三中全会均在闭幕当天发

布公报。

比如，1978年召开的十一届三中全会，在12月22日闭幕，当天发布公报要求党的重点工作转移到社会主义现代化建设上来。1998年召开的十五届三中全会，10月14日闭幕，当天公报提出，到2010年，建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。

公报看点：十一届三中全会公报字最多

盘点历次公报，字数最多的是十一届三中全会之后的公报，约7650字。那次公报介绍，全会审查和解决了历史上遗留的一批重大问题，同时，全党工作的着重点应该转移到社会主义现代化建设上来。

“十一届三中全会达7000多字的公报有其特殊的历史背景。”北京大学社会发展研究所王文章副教授分析说，1978年中国正处于社会大转折时期，在当时的形势下，需要说

的问题比较多，需要解决的问题比较多，既要思想解放、平反冤假错案，又要进行改革开放，解决农业问题、发展问题，所以涉及面会比较广泛。

而此后召开的十二届三中全会发布了历届以来字数最少会议公报，约520字。

“公报其实就是会议对外发布的新闻报道，将会议的主要信息向大家告知，所以在字数上会有所控制。从最近几届来看，一般为两三千字。”王文章说。

“三段论”重点突出、用词严谨

王文章副教授说，历届三中全会公报一般分三大部分：开篇、正文和结尾。开篇通常包括会议的时间、地点、参会人员等会议的基本信息，结尾一般是号召贯彻全会精神。

“公报正文部分是会议的主要内容，只是会把会议的主要内容告知。如果涉及改革，就把改革的主要内容说一下，让大家心里有个数。”王文章说。

审议党的纲领性文件是三中全会的重要议题，公报正文中一般都有专门段落点出审议通过的重要“决定”。公报中会包括对政治思想理论的表述。会谈及经济形势和改革任务，除了肯定成绩，也可能提及或流露出某些问题和不足。

从公报内容可以预判出改革攻坚区。公报会针对社会主义市场经济存在的问题提出解决办法。

“此前几届三中全会都会发布‘关于改革的若干决定’，与公报主要以发布会议信息为主不同，‘决定’谈的是具体的改革方案，字数也比公报多，一般有万余字。”王文章解释说。

有媒体评论指出，公报措辞一

般也有严格意义，政改历来强调“既积极又稳妥”，有序推进，渐进实施。如果文件只说“积极”或者“稳妥”，将可能意味着某种方向性调整，引出十分复杂的解读猜想。

“公报发布后的一两天内，就会发出‘关于改革的若干决定的决定’，细化的改革在‘决定’里面有，接下来就开始执行了。”王文章副教授说。

三中全会作出重要“决定”后，将由各届全会、中央工作会议、国务院具体落实。

11月5日，清华大学国情研究院院长胡鞍钢在《光明日报》刊文称，三中全会“决定”是一个“五位一体”的制度建设和体制改革总体方案，将全面推进统筹协调经济、政治、文化、社会、生态文明建设五大领域的改革以及党的建设制度改革。

王文章同样指出，实际上三中全会涉及改革面比较广，除了经济体制改革之外，还有社会体制、政治体制等方面的改革。具体执行时，除了国务院各部门之外，社会各界都会参与其中。

资料来源：中国共产党新闻网、《人民日报》

公报首次提出完善国家治理体系概念

解读人：汪玉凯，教授、博士生导师，现任国家行政学院公共管理教研部教授

海内外对这次三中全会期待很高，公报内容和我的预期基本吻合。应该说经过长时间调研、讨论，全党智慧达成了共识。

公报中有六点值得关注。第一，明确了未来全面深化改革的目标，也就是逐步完善社会主义制度。在这方面，有两个概念是第一次提出，一是要进一步完善国家治理体系，二是要提升国家治理能力。这两个概念为完善社会主义制度总目标做了定位。

第二，此次提出的改革方案是全方位的，既不是经济的，也不是政治的，而是经济、政治、社会、文化、生态等五个方面的全方位改革。这沿袭了十八大的改革思路，是在十八大改革思路的基础上，提出了内涵更加丰富，内容更加扎实的改革方案。

第三，此次三中全会公报特别强调注重法律权威、加快完善司法制度改革、保证司法独立、审查独立。中国要走社会主义法治道路，建设法治中国概念，这是一个新方向。我们要建立法治社会、法治中国，如果不树立宪法和法律权威，不能保证司法制度的公正性、独立性，社会公平就很难得到保障，所以这一点给我的印象非常深刻。

第四，在强调全方位改革的同时，特别强调完善社会主义市场经济体系，进一步把经济体制改革作为一个改革重点。过去只强调经济体制改革本身，而这一次强调在完善市场体制框架下，重点解决政府和市场关系的问题。在这个框架下，转变政府职能，进一步构建市场关系，是整个改革的核心点。

第五，就是在社会改革层面上，特

别强调社会公平正义，加大改革力度，关注民生、医疗、教育、社会保障等，这都是当前老百姓最为关注的，也是三中全会前社会广泛关注的领域。我认为在这些能为普通老百姓带来实惠的领域，改革力度比较大。

最后，在组织架构上有了重大突破，建立中央全面深化改革领导小组和国家安全委员会。过去主要是在发改委里讨论改革问题，这一次在各方面达成共识的层面成立中央全面深化改革领导小组，推进深化改革，这一创新影响深远。而国家安全委员会的设立意味着中央将全面综合处理国家安全问题，这对中国的长治久安具有非常深远的影响。总体而言，通过此次公报透露出的改革信息，应该说是非常鼓舞人心的。 据人民网、凤凰网