

过去一月内，官方密集释放改革信号

新一轮改革方案广度与深度空前

中共十八届三中全会将于11月9日至12日召开。过去一月内，官方密集释放改革信号，广度与深度空前的改革方案，有望陆续浮出水面。

10月7日，中共中央总书记、国家主席习近平在2013亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会演讲中表示，中国正在制定全面深化改革的总体方案，将统筹推进政治、经济、文化、社会、生态文明建设等领域改革。

中国国务院总理李克强随后出席东亚峰会时亦强调，中国将坚定不移全面深化改革，加快经济结构调整，更加依靠创新驱动，“不断释放内需潜力、市场活力和发展的内生动力”。

10月26日，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在出席活动时透露，这一轮改革范围之广、力度之大，都将是空前的，必将强有力推动经

济社会各领域的深刻变革，促进各项事业发展。

10月29日，中共中央政治局召开会议研究全面深化改革重大问题，并修改将在三中全会上审议的《全面深化改革若干重大问题的决定》文件稿。

“作为中共新一届中央委员会第一次研究党和国家发展重大问题的全会，明确以改革作为主要议题，其意义不同寻常。”中共中央党校党史教研部副主任谢春涛告诉记者，历届三中全会曾以发展问题或农村问题为主要议题，而此次三中全会实质上负责具体落实中共十八大所提出的深化改革目标，“十八大报告已设定了全面深化改革开放的总路线图，三中全会无疑将进一步系统化、具体化地落实十八大精神。”

针对推进改革将面临的阻碍，官

方已有充分认识和准备。十八大报告中便有“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”的表述。习近平在上述APEC峰会演讲中亦强调，当前改革要“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀”。

谢春涛认为，习近平将履新后视察第一站便选在中国改革开放发祥地深圳，此后官方高层不断就改革发声，而中央政府年初以来更是动作频出，包括取消和下放超过两百项行政审批权、设立上海自贸区、取消公司注册资本限制等，言行间均体现了官方推进改革的决心，“有理由相信‘改革力度和范围空前’不是随便说说的。”

中共中央党校研究室副主任周天勇表示，近期，相关研究机构提交三中全会参考的改革方案引发舆论

关注，虽然这只是其中一份参考方案，但是“让公众了解、比较和讨论不同的改革路径，便于更好地凝聚改革共识，也利于三中全会进一步贯彻改革开放精神”。

“这一轮的改革恐怕是过去二十以来最深刻的一轮改革。”清华大学教授、原央行货币政策委员会委员李稻葵分析，这一轮改革不仅涉及经济体制层面，还包括政府行为、行政管理体制、法律体制、科技创新、教育文化在内的全面改革。

国务院发展研究中心主任李伟表示，随着三中全会的召开，改革红利必将更大程度释放，中国在2020年前或仍将保持约7%的年均GDP增长率，中共十八大提出的“2020年GDP和城乡居民人均收入比2010年‘双翻番’”目标可如期实现。据中新网

中央二轮巡视展开 10个巡视组全部进驻

据中央纪委监察部网站，根据中央统一部署，中央巡视组第二轮巡视工作已全面展开，10个巡视组全部进驻被巡视地方、单位进行巡视工作。

据了解，中央第一至第十巡视组分别进驻商务部、新华社、国土资源部、吉林、云南、山西、安徽、广东、三峡集团、湖南进行巡视。

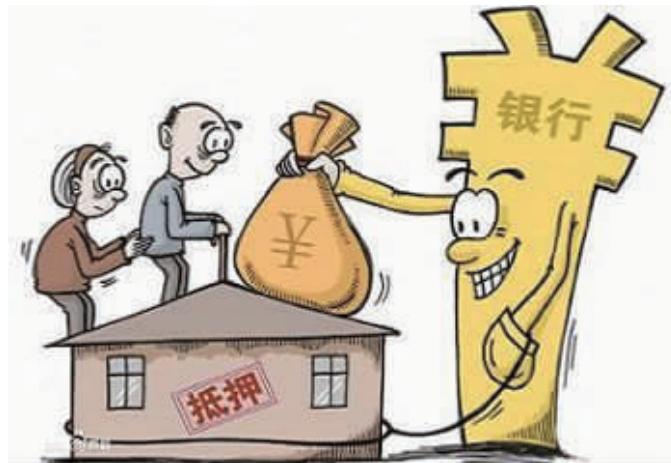
中央巡视工作突出四个重点：一是着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题；二是着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等违反中央八项规定精神的问题；三是着力发现领导干部是否存在对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见、搞“上有政策、下有对策”等违反政治纪律的问题；四是着力发现是否存在买官卖官、拉票贿选、违规提拔干部等选人用人上的不正之风和腐败问题。

今年中央第一轮巡视中，中央巡视组对内蒙古、江西、湖北、重庆、贵州、水利部、中国储备粮管理总公司、中国进出口银行、中国出版集团、中国人大大学开展了巡视，并向被巡视地区和单位反馈了巡视情况。据新华社

“以房养老”首倡者孟晓苏表示：

明年一季度推出产品，首选失独老人

“以房养老”方案或下月出台。在前天举办的2013中国老龄事业发展高层论坛上，“以房养老”首倡者、幸福人寿保险股份有限公司监事会主席孟晓苏表示，“最近得到消息，让我们在12月份拿出方案，明年一季度要把这个产品推出来。”



“以房养老”是一个金融产品

孟晓苏是“以房养老”首倡者。孟晓苏透露，十年前，他向刚就任总理的温家宝提交建议，温家宝随后批示建设部、保监会两部门研究。时隔十年之后，国务院首次提出开展“以房养老”试点。

面对“以房养老”引发的争议，孟晓苏回应称：“这不过是商业性的养老保险补充产品，是一个金融产品。”

孟晓苏说，“以房养老”是欧洲发明的，20世纪80年代曾经在美国、日本、澳大利亚都得到了快速的发展。

“以房养老”首选失独老人

国务院意见出台后，金融机构对“以房养老”仍有很多担心，其中房屋70年产权、房价下跌、中国房屋传给子女的传统是最大障碍。

对此，孟晓苏说，土地使用权是70年，但《物权法》已规定，住宅建设用地使用权期限自动续期。针对房价下跌问题，他说，“保险公司担心了十年，已经使自己吃了大亏。”

房屋作为遗产传给子女，这在中国是传统。解决这个问题，孟晓苏瞄

“中国的老人缺什么？大家低工资没积蓄，多年缺乏养老保险。但是中国老人有什么？中国老人有房产，特别是中国房改，很多老人通过房改用小钱就买下了价值较大的房屋。”孟晓苏认为，中国老人是典型的“住房富人、金钱穷人”，“以房养老”非常适合中国的国情，并且最适合有房而缺钱的老人。他随即算了一笔账：一个拥有500万元房产的70岁男性老人，如果购买“以房养老”产品，算上房产增值等各种因素，每个月也能拿到27000元钱。

孟晓苏说，“以房养老”首先要解决的是无子女老人和“失独老人”。北青

福建5市试水大城管模式 城管委主任由市长担任

日前，福建漳州市城市综合管理试点工作方案正式出台，漳州正式试水大城管模式。根据方案，城管委主任将由市长来担任。

这次漳州试水大城管，亮点之一就是根据实施方案，根据方案，漳州市城市综合管理试点工作由漳州市城市管理委员会组织实施，市长任城管委主任，城管委下设办公室，具体负责城管委日常工作。同时，设立漳州市城市管理监督指挥中心。

今后，漳州的市政设施、园林绿化、环境卫生、房屋立面、内河水务、环境保护、公共交通、工地管理、管线管理、农贸市场、交通秩序、广告招牌、夜间亮化、建筑垃圾处置、违章查处、占道管控、社会秩序管理等十七个方面都将统一纳入城市综合管理的工作内容。

另一个亮点是，大到一条城市道路的维护，小到一个门牌号的管理，这些今后都将统一纳入城市综合管理。根据漳州建立的数字化城市管理信息平台，城市中的市政设施，大到一个停车场，小到一个小井盖，都拥有属于自己的“身份证”，只要输入

相关代码，都可以通过数字化城市管理信息系统找到它的名称、现状、归属部门、准确的位置等信息。一旦指挥中心接到信息采集员的上报或者是市民群众反映关心的城市管理热点和难点问题，都可以通过这个“身份”来进行一个锁定，将问题指派给责任单位，做到问题第一时间发现和解决，大大提高处置效率。

据了解，今年福建选择5个基础条件较好的城市来开展这一次的城市综合管理试点工作，漳州位列其中，其他城市分别是厦门、莆田、长乐和晋江。根据安排，其他的四个城市同样要逐步搭建这个综合型城市管理平台，打造“大城管”格局。

试点城市还将对各个部门职能进行一个调整，对涉及多头管理或者无人管理、职责交叉、责任不清的城市管理事项，依法依规进行梳理、归口管理单位，建立“市级统一领导、区级全面参与、街道具体实施、社区共同介入”的城市管理新体制，充分发挥市区、街道、社区在城市管理中的基础作用，真正实现城市管理无缝隙，责任全覆盖。据中广网



11月3日在蓟县县城北侧的府君山上拍摄的“云海”景观。当日清晨，天津蓟县出现浓雾，整个县城宛如“漂浮”在“云海”之上，蔚为壮观。新华社发

政府信息公开案件 公民胜诉率仅17.6%

最近，北京大学公众参与研究与支持中心和耶鲁大学中国法中心发布了《中国政府信息公开案件司法审查调研报告》，报告称，《政府信息公开条例》实施5年来，政府信息公开案件快速增长，但公民胜诉的情况仍然较少，2012年一审审结的案件中公民胜诉率仅为17.6%。

据北京市高级人民法院行政审判庭庭长程琥介绍，自2008年5月1日《政府信息公开条例》实施以来，北京市每年审理的政府信息公开案件占当年受理的行政诉讼案件(一审)总数的10%左右，其中，判决政府败诉的比例大致在13%左右，比例高于每年判决行政机关败诉率。

北京市第一中级人民法院行政审判庭副庭长齐莹也表示，在信息公开案件中，行政机关败诉率远远高于普通行政案件的败诉率。

《报告》显示，从近5年法院受理的政府信息公开案件来看，当前的政府信息公开案件绝大多数涉及基本民生问题。

程琥表示，大多数行政领域都涉及政府信息公开，但绝大多数政府信息公开案件主要涉及征地、拆迁、公安、社保等管理领域。另外，涉众型案件越来越多，有些也涉及一些敏感事项和政策调整，特别是对一些历史信息公开的申请，都和政策调整有关。

虽然北京市政府信息公开案件中政府败诉率高于普通行政诉讼案，但法院裁判结果以“裁定驳回起诉”居多。

最高人民法院行政审判庭庭长赵大光指出，政府信息公开对中国来说是一大进步，最高人民法院和地方各级法院为保护公民的知情权、完善和推进政府信息公开制度做了很多努力，但做得还不够，效果比较明显，而且会越来越好。

据中国青年报