

1个行动纲要、5个推进计划,关注幸福,关注收入,关心健康……

# 镇江绘就现代化示范区建设“路线图”

## 四个目标

就镇江未来发展的方向,行动纲要提出了四个奋斗目标,分别从人民生活、城市建设、产业体系和科技创新方面予以诠释。至于如何达到这些目标,每个奋斗目标都具体给出了量化指标,节点均到2020年。

### 奋力实现 人民生活的现代化

**关键词 收入倍增**

人均收入成倍增长。到2020年,城镇居民人均可支配收入达70000元,农民人均纯收入达35000元。公共服务更加完善,城乡基本养老、基本医疗、失业保险和城镇住房保障覆盖率均超98%,人均预期寿命达80岁以上。

### 奋力建设 生态宜居的 山水花园城市

**关键词 空气质量**

建成国家生态文明试验区,到2020年,空气质量达到二级以上标准的天数占比超80%,地表水优于Ⅲ类水质不低于70%,生活垃圾无害化处理率达100%。城市规模进一步扩大,到2020年,市域和中心城市人口分别达到350万、150万,城镇化率超过70%。

### 奋力建成 特色鲜明的 现代产业体系

**关键词 人均GDP翻番**

经济实力显著增强,人均GDP实现翻番,到2020年,人均地区生产总值超过18万元,达到主要发达国家平均水平。产业结构进一步优化,服务业占GDP比重力争达到60%,形成“三二一”产业发展格局。发展模式进一步创新,信息化发展水平达92%,实现产业集中集聚发展。特色产业进一步彰显,形成5-8个千亿级产业,成为全国重要的高端装备制造、新材料产业基地和区域物流基地。

### 奋力建设 充满活力的创新城市

**关键词 科技进步贡献率**

建成国家创新型城市,到2020年,科技进步贡献率达65%,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达55%,万人发明专利拥有量达20件。

历时3年,江苏省《苏南现代化建设示范区规划》终获国务院批复,于今年上半年正式出炉。对此,作为苏南城市的镇江,该如何抢抓这一重大机遇?

经过数月的征求意见,几易其稿,市委、市政府近日正式下发《镇江市苏南现代化示范区建设行动纲要》和经济现代化建设、城乡现代化建

设、社会现代化建设、生态文明建设五个推进计划,镇江推进现代化示范区建设的“路线图”终于掀起盖头。

今起,本报将分别为读者解读《镇江市苏南现代化示范区建设行动纲要》和五个推进计划。

本报记者 戴慧

## 指导思想

**关键词 民生幸福**

行动纲要表明,镇江推进现代化示范区建设将以民生幸福为根本出发点,坚持创新驱动,注重效益质量,务求绿色发展,从而努力把镇江建成繁荣和谐、特色鲜明、业态领先、品质高雅、令人向往的现代化山水花园城市。

### 背景 解读

16日,记者致电市发改委规划处处长钱志俊时,他的语气明显比前段时间轻松许多。当天,市委、市政府正式下发《镇江市苏南现代化示范区建设行动纲要》和经济现代化建设、城乡现代化建设、社会现代化建设、生态文明建设、政治文明建设五个推进计划。

钱志俊说,围绕系列文件的起草,我市先后开展了大量工作,整个过程足足持续了近半年,修改次数不下十次。

据介绍,从5月初掌握苏南现代化建设文件内容,市政府便专门邀请中科院南京地理所、省发改委、省统计局相关专家,来我市开展苏南现代化建设专题辅导,提高全市领导干部对苏南现代化的理解和认识。

随后,市委书记杨省世亲自带队深入辖市区,开展现代化建设调研工作。6月5日,召开了市委常委学习研讨会,对我市现代化建设进行深层次的谋划和研究,并明确由市委、市政府相关领导牵头,围绕经济现代化、社会现代化、城乡现代化、生态文明和政治文明五大建设,开展专题研究。

6月26日,杨省世、朱晓明等专门听取了五个专题的汇报,明确了镇江将形成“1个行动纲要,5个推进计划”的苏南现代化建设文件体系,同时,提出了进一步修改完善的要求和时间节点。

7月23日至24日,由市委、市政府相关领导带队,召开了4场征求意见座谈会,分别征求市人大、市政协、老领导和各辖市区意见。7月27日,又提交市委六届六次全委会征求意见。大家普遍认为,“1+5”文件体系具有创新性,发展目标具有较强的奋进性,重点内容较好地彰显了镇江特色……

苏南现代化建设示范区上升为国家战略,对镇江是一个重大发展机遇。市发改委副主任夏卫军认为,研究和谋划镇江推进现代化示范区建设的“路线图”,这对全面梳理镇江的发展战略和举措,形成高水平的镇江推动苏南现代化示范区建设的“顶层设计”,具有极其重要意义。未来,镇江的发展将据此“路线图”,牢牢把握规划提出的五个战略定位,立足比较优势,努力创造现代化建设的“镇江特色”。



### 任务① 努力增强创新驱动能力

**关键词 人才兴市**

大力实施“人才兴市”战略,以建设国家级创新型城市为契机,强化企业创新主体地位,构建区域创新体系,集聚创新要素,建设人才特区,全面提升科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用。

针对此任务,行动纲要要求在培育科技创新主体、建设科技创新平台和载体以及健全科技服务体系3项实施工程上有所突出。其中,针对培育科技创新主体,要求到2020年,研发经费支出占地区生产总值的比重达到3%以上。

在建设科技创新平台和载体上,要求建成镇江国家级高新技术开发区,以及丹阳、扬中、句容省级高新技术开发区,打造国家级协同创新基地,并高标准建设长山科教城。

### 任务② 全力推动产业高端发展

**关键词 产业强市**

大力实施“产业强市”战略,推进产业集中集聚发展,优化升级产业结构,提升经济发展质量和效益,形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业和先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。

产业发展走“高端”路线,首先在推进产业集中集聚发展上有所表现,全市将围绕先进制造业、现代服务业和现代农业,重点规划建设一批特色产业园区,到2020年,制造业、服务业和农业集中度不低于80%、70%、60%。

其次,现代服务业立足主体地位,加快世业洲国家级旅游度假区、丹阳国家旅游产业创新发展实验区、综合保税区、国家数字出版基地镇江园区、海峡两岸文创产业示范基地等重要载体建设。

与此同时,产业发展还要求增强先进制造业支撑能力。加快对传

统产业的改造提升,大力发展战略性新兴产业;到2020年,销售超500亿元、税收超10亿元的大企业力争达到10家以上。

另外,在提升现代农业综合效益方面,我市将加快发展农业产业化龙头企业和专业合作组织,推广句容戴庄模式,健全农业社会化服务体系,形成综合产值超千亿元的现代农业示范区。

### 任务③ 着力加快城乡发展 一体化进程

**关键词 新型城镇化**

大力实施“新型城镇化”战略,推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化融合发展,深入推进“三新”建设,优化城乡资源配置,促进城乡合理分工,让城乡居民共同分享现代化成果,实现城乡一体化和城乡共同繁荣。

城乡发展一体化,首先表现在中心城区南移和城乡一体,未来将加快与丹阳市、句容市、扬中市融合发展。就此,将加快城乡路网建设和改造,建设中心城区至丹阳、句容快速通道。

一体化还体现在宁镇扬同城化发展上,将推进宁镇轻轨等轨道交通建设,加快大路等通用机场建设,积极开展通用航空政策试点。加大航道和港口基础设施建设,提升港口综合辐射带动能力等。

### 任务④ 全面提升居民生活品质

**关键词 民生优先**

大力实施“民生优先”战略,多渠道推动城乡居民收入较快增长,努力实现社会保障全覆盖,建设安居乐业、和谐稳定的幸福镇江。

居民生活品质提升首先体现在收入变化上。到2020年,城乡居民收入达标人口比例提高到50%以上,城乡居民收入比保持在2:1以内;全面建立以一线职工为重点的企业工资稳步增长机制,推行工资

## 五大任务

发展方向确定了,前进的步伐孰轻孰重?行动纲要还排定了五项重点任务,每项重点任务下分别包含多个实施工程,合计19项。其中,除了努力增强创新能力方面有三项实施工程,其他四项任务下面分别排定了四项实施工程。仅从各项重点任务编撰的篇幅来看,全面提升居民生活品质和倾力打造城市生态品牌两块无疑占据了较大篇幅。

集体协商制度。

公共服务体系也将进一步完善。到2020年,主要劳动力年龄人口平均受教育年限达到13年。建立城乡一体化的社会服务保障体系,实现社会保障全覆盖。实现城乡基本公共服务均等化。

提升社会管理水平上,推进政府社会管理重心向社区下移,形成多层次社区服务体系。同时加快“法治镇江”、“智慧镇江”、“平安镇江”、“网络镇江”,以及“诚信镇江”建设。

推动文化繁荣发展。加强镇江香醋酿制等非物质文化遗产的传承和历史文化遗存的保护,创建国家公共文化服务体系示范区,建立全覆盖的公共文化服务设施网络,实行公共文化服务设施免费开放。

### 任务⑤

## 倾力打造城市生态品牌

**关键词 生态立市**

大力实施“生态立市”战略,坚持环保优先,注重资源节约,实现低碳发展。

加快低碳城市建设。2020年前,在全国率先实现碳排放总量达到峰值的目标,单位地区生产总值二氧化碳排放量下降到1.15吨/万元左右。

优先发展城市公共交通和先进高效绿色运输方式,城市居民公共交通出行分担率达28%。到2020年,单位地区生产总值能源消耗降至0.45吨标准煤/万元以下,60%的城镇新建建筑达到国家二星及以上绿色建筑标准。

提高资源利用效率。到2020年单位建设用地亩产增加1倍以上,积极创建国家城市矿产示范基地。

加强环境污染防治。实施蓝天工程,到2020年城市空气质量达到国家环境空气质量标准。实施水净工程,推进谏壁、高资、韦岗等重点区域环境综合整治,关闭园区外小化工企业。加强污水处理设施建设,强化农业面源污染治理。

与此同时,还将推进生态修复维护工程。

## 发力起跑线 聚焦特色化

《苏南现代化建设示范区规划》系列解读